

每日养老资讯

2019 年 3 月 5 日

特别鸣谢： 香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
天津：南开区提升养老服务，让老年人得实惠	4
上海：普陀提升养老服务满意度，试点建设家庭照护床位	4
上海：普陀将加强护理人员培育储备及养老机构运营监管	5
辽宁：居家养老服务中心：把米面粮油给老人“送上门”	6
陕西：养老服务体系再获国家激励奖励	6
江苏：南通积极打造链式居家养老服务体系	7
全国人大代表、唐山市民政事业中心主任杨震生：推进京津冀养老服务协同发展实现优势互补、资源共享	8
为失能人员养老提供保障	10
为养老“资金池”引源头活水	10
完善社会养老服务体系，助力“老有所养”	11
委员俞金尧：独生子女父母养老应纳入十四五规划重点	11
袁亚非：推动长护险与居家养老结合实现“老有所养”	12
童伯宁：构建新型社会契约改造养老服务体系	13
全国政协委员孙洁：养老机构防风险建议设多元化责任分担机制	14
社会转型促养老模式转型：推进养老模式多元化发展	15
政协委员：完善独生子女家庭养老服务体系	17
政府工作报告（全文实录）	18
“社区养老服务”成为标配，专家：考验开发商运营能力	29
养老康复迎政策契机，支付、人才培养等配套亟待落地	30
鲁晓明：建议立法保护老年人平等就业	31
热点新闻	32
上海率先禁止！老年代步车会在全国淘汰吗？	32
老龄数据	33
报告：未来3年中国老龄化将趋缓，2022年老年人口数量或将超过少儿	33
养老类型	34
这家养老院让年轻人低价租，90后网络作家也来住	34
养老产业	35
60多名行业大咖在南山深职院纵论养老产业	35
布局养老产业正当时	36
老人与网：一部手机如何撬动18万亿银发经济？	37
北大资源与北大医学部医养结合养老产业研究中心合作签约	40
第二届鄱陵国际健康峰会将聚焦健康养老	40
智慧养老	41
未来、已来！智慧养老的万亿级市场如何把握机遇？	41
老年大学	42
老年大学里的“年轻人”：学航拍、玩自拍	42

健康管理	43
听不清，老年痴呆风险成倍增长.....	43
全方位全周期保障人民健康	44
养老地产	46
深化养老改革，养老地产比其它项目更有前景？	46
养老地产开发：4 大特点、10 种模式与 5 点建议.....	47
社会保障	52
养老保险费率降到 16%，今年企业社保负担将实质性下降	52
山西：2020 年将实行企业养老保险基金省级统收统支	53
社会保障绿皮书：明年 60 岁以上老年人口将达约 2.55 亿	53
政府工作报告：推进多层次养老保障体系建设，提高养老金	54
李克强：城乡居民基础养老金最低标准从每月 70 元提高到 88 元	55
热问快答	55
女性退休年龄为何分 50 或 55 岁？养老保险缴费满 15 年能退休嘛？	55
关于我们	56
联系我们	58

养老视点

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

天津：南开区提升养老服务，让老年人得实惠

作为全国居家和社区养老服务改革试点区，今年南开区在推进改革试点方面有哪些新的举措？广大老年居民能得到哪些实惠？对此，南开区区长孙剑楠给予回应。

“全区 60 岁以上的老年人口达到 24.37 万，占到户籍人口的 28.4%，80 岁以上高龄老人 3.6 万人，独居老人 1.5 万人。”孙剑楠说，南开区是全国居家和社区养老服务改革试点，同时也是人口大区，根据规划将利用三年时间，在为养老事业发展方面全面提升并创出经验。

南开区卫健委主任纪明章进一步介绍说，今年，区卫生健康委继续与区内养老机构开展多层次合作。一是全区 13 家社区卫生服务中心与本街域养老机构结对子，建立点对点的医养服务，为入住老年人提供健康查体、随诊随访等健康管理服务，同时建立预约就诊绿色通道。二是在有条件的养老机构内建立社区卫生服务站，为入住老年人提供医疗照护及护理服务，目前，水上公园街社区卫生服务中心在望园养老院设置的社区站已基本建成，即将于近日开诊，将为入住的 100 余名老年人提供服务。三是由二级医院黄河医院向南开区养老中心派驻医疗护理团队，定期为入住老年人提供诊疗服务。

此外，南开区规划区内医养结合服务布局，在既有基础上，将在该区北部及南部片区，再选择 1 至 2 家社区卫生服务中心开设医养结合病房，同时将黄河医院的综合科病房进行改造，将 20 张病床设置为医养结合病床，由专业的医疗机构为患病老年人提供老年养护及临终关怀服务。“我们还将为居家养老的老年人提供家庭医生签约服务。组建 170 个家庭医生团队为 11.5 万老年人提供基本医疗和公共卫生服务。”纪明章说。

（来源：北方网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/61775>

上海：普陀提升养老服务满意度，试点建设家庭照护床位

据《劳动报》报道，试点家庭照护床位建设、开展养老服务“时间银行”。自去年成为申城首批长护险试点区后，普陀今年再度发力，力求进一步提升区内老年人养老服务获得感、满意度。

长护险试点效果显著

住在桃浦第一养老院的朱阿姨每月需支付费用 4000 元。在首批试点中，集中为养老机构的老人办理长护险业务并统一上门评估，享受长护险重度护理待遇后，老人每月减少支出 765 元，节省开支近两成。

这只是普陀区积极推进长期护理保险试点工作的一个缩影。长护险试点从开始至 2018 年底，全区共受理申请 30808 人，其中申请社区居家照护服务 24668 人，养老机构照护服务 6140 人，完成评估 26847 人，居家护理机构开展服务 12193 人，总服务量 185.96 万人次，养老机构服务 4758 人。有序推进老年人养老服务补贴待遇与长护险政策的衔接，累计共有 3906 位存量老人完成服务待遇衔接。开展低保、低收入家庭老人“长护险服务个人自负费用”民政补贴，共补贴评估费用 53 人次，服务费用 13 人次，发放补贴资金 1 万余元。

开展家庭照护床位建设

今年，普陀区计划新增养老床位 340 张，改造 86 张失智老人照护床位；依托网格化综合管理服务片区，新建 3 家社区老年人日间服务中心，新建 2 家社区综合为老服务中心，新建（改建）5 个标准化老年活动室，新增 10 个社区老年人助餐点，新增 10 个社区睦邻点。

除了落实市政府实事项目，普陀还将试点开展家庭照护床位建设，丰富和扩大养老服务供给，促进机构养老与社区居家养老融合发展。今年，普陀将探索建设家庭照护床位，推动具备服务资质且愿意承担社会责任的养老机构、长者照护之家与社区养老服务组织建立稳定合作关系，把养老床位送到老人家中。

目前确定的家庭照护床位服务对象共两类：一是年满 60 周岁、且老年照护统一需求评估等级为 4 级和 5 级的老年人；二是年满 90 周岁的老年人，其统一需求评估等级可放宽至 3 级。

“时间银行”鼓励互帮互助

同时，普陀区在社会福利院试点了“智慧养老运营服务”项目，通过人工智能管理服务系统的布点和运用，重点在安全性升级服务、提升服务质量服务以及提高服务效率三方面，对住养老人基本状况、机构服务完成情况以及老年人对服务的满意度等实现智能化采集。此外，通过对老年人生命体征、日常活动规律的大数据采集分析，提早预防老年人潜在的健康风险，动态掌握院内老人活动规律，不断提高养老机构标准化精细化服务供给水平，形成可复制推广的养老机构智能化运营服务管理模式。

此外，探索开展养老服务“时间银行”试点，联合高校资源，依托专业社会组织，共同探索建立时间银行服务平台，通过运用“区块链技术”将社区居家养老和邻里互助相结合，激励更多社会力量参与养老服务。“时间银行”项目旨在发动低龄老人照顾高龄老人，低龄老人储存时间，待其需要被照料时，从时间银行支取时间。

（来源：劳动报）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/61726>

上海：普陀将加强护理人员培育储备及养老机构运营监管

“现在的养老院是越办越嗲，智能化、医养化，提升环境、增加床位，但是这么多噱头，我还是最关心里面的护工怎么样？”在养老环境飞速发展的当下，护理人员的素质无疑成为市民最为关心的。昨天，记者在普陀区举办的主题为长护险试点和养老服务供给模式创新升级工作会议上了解到，普陀区计划加强护理人员的培育储备以及养老机构的运营监管。

积极推进规范化用工管理指导护理服务机构合理配比服务员与服务对象数量，对定点服务机构中招录养老护理人员及专技人员按标准给予机构奖补，进一步推进护理队伍专业化、规范化建设，推进确立科学合理的“人护比”，更好地满足老年人的养老护理需求。

委托第三方开展“普陀区护理人员技能培训”“养教结合师资配送服务进机构”等相关服务项目，为社会组织和养老机构有针对性开展精准培训，进一步提升服务水平，促进我区养老产业健康发展。建立健全激励表彰机制，依托行业协会、养老服务联合会等社会资源开展护理员技能竞赛，开展“普陀区最美护理员”评选表彰。

指导街镇组织助老服务员参加养老护理专项能力培训，提高持证率，促进队伍稳定和职业化发展。

制定《普陀区养老服务运营考核奖励补贴管理办法》，结合机构日常系统数据运维情况、第三方考核机构实地考察情况、专家组论证评审情况，开展全区养老服务机构服务质量评估，规范养老服务运营管理。通过养老机构全部参加等级评定，并发放相应补贴的方式，调动养老机构提升服务水平的积

极性。做到养老机构信息监管全覆盖，确保养老机构日常信息系统应用与维护 100%覆盖至已执业的养老机构信息。

推进养老服务联合监管常态化。加强监管，规范养老机构收费行为，杜绝养老机构乱收费现象。发布保基本养老机构（床位）名单。探索开展养老机构服务质量监测工作，完善监测标准，建立监测专家队伍，开展培训和动态管理，实现对全区机构的全覆盖，及时发布相关监测结果。通过区综合为老服务平台，搭建面向养老机构的信用管理平台，归集信用信息，开展信用激励和惩戒约束。

（来源：解放网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/61746>

辽宁：居家养老服务中心：把米面粮油给老人“送上门”

自从和平区惠万民居家养老服务中心投入运营后，陈阿姨就成了这里的常客。虽然离家不远就有一家大型超市，但是陈阿姨更喜欢到这里采买日常生活用品。“买米面粮油可以送货上门，这对我们老年人特别重要！”除了陈阿姨看中的“送货上门”，这家居家养老服务中心还为社区老年人提供专业的助餐、助洁、助浴、助医、助行等服务。“中午可以来这里吃饭，干净又便宜，省得自己做了。”

记者近日从市民政局获悉，在相关地区和部门的支持下，“惠万民”已在全市 20 多个社区建设了居家养老服务中心，两年多来直接服务社区老年人近 3 万人次。

面对老年人日益增长的美好生活需要，沈阳市坚持养老事业和产业发展相结合，不断加快居家养老服务体系构建，构建以居家养老为基础、社区服务为依托、机构养老为补充、医养相结合的社会化养老服务体系。

通过改造提升原有社区养老服务设施和功能，配套新建社区养老服务设施，沈阳市提质存量优化增量，连续 5 年完成新增居家养老服务中心、社区养老服务站等既定目标。全市已建成区域性居家养老服务中心 60 个，社区养老服务站 300 个，农村互助幸福院 216 个，全市拥有养老机构 207 家，养老床位 4.47 万张。

（来源：沈阳日报）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/61727>

陕西：养老服务体系再获国家激励奖励

近日，陕西省再次被民政部、财政部联合表彰为养老服务体系建设和福彩公益金支持领域工作成效明显的 6 个省份之一。这也是陕西省连续第三次获此殊荣，是全国获得此项表彰奖励最多的省份，标志着陕西省养老服务体系迈入了全国先进行列。

2018 年，陕西省进一步健全养老服务体系，继续加大资金支持力度，养老服务工作推进有力、真抓实干、成效显著，养老服务业加快奔跑，中省两级共投入福彩公益金 4.0166 亿元资助养老机构、社区日间照料中心、农村互助幸福院设施建设和运营。全省已建成运营各类养老机构和设施 11036 个，其中公办养老机构 432 个、民办养老机构 287 个，城镇社区日间照料中心 657 个、农村互助幸福院 9660 个，养老床位 21.19 万张，医养结合试点单位 200 多个，居家养老服务信息平台 30 个。主要采取了以下工作措施：

1、突出建章立制，完善政策法规。出台《关于制定和实施老年人照顾服务项目的实施意见》（陕政办发[2018]8 号），《关于加强农村留守老年人关爱服务工作的意见》（陕民发[2018]33 号）、《建立和完善养老护理员培训机制的实施意见》（陕民发〔2018〕40 号）等文件，创制普惠型养老服务保障政策和人才队伍建设制度，政策体系更加完善。

2、加强学习交流，促进措施落地。采取经验交流、现场观摩、媒体推介等方式，召开了全省养老服务工作会议、农村养老工作推进会和城市养老座谈会，成功举办第三届丝绸之路（陕西）养老与健康国际博览会，促进了相关政策落地，相互学习借鉴了发展管理经验体会，展示了养老服务业发展成果；在主流媒体集中宣传养老服务体系 4 次、刊登稿件 6 篇，提升了陕西养老知名度。

3、聚集农村养老，关爱留守老年人。加快建立完善农村养老服务体系，推进农村养老工作质量提高，为精准扶贫提供有力支撑，增添新动力。建立厅际联席会议制度，落实工作责任，强化部门协作，形成共管合力。建立留守老年人信息台账和定期探访制度，摸清留守老年人底数，建档立卡，定期开展上门探访，实施精准服务。截止目前，全省 45.86 万农村留守老年人已全部纳入服务体系之中。

4、以标准化为抓手，扎实开展质量建设。在工作方法上求创新，在提高服务质量上求突破，以养老服务业标准化建设为抓手，采取先行试点、逐步推广的模式，积极开展养老服务标准化体系建设，促进养老院整体服务质量提升。遴选 20 家养老机构开展省级第一批养老服务业标准化试点工作，成为全国较早成立标准化技术委员会并开展标准化工作的省份。已发布了 1 个养老服务业省级地方标准，有 8 个标准已立项省级地方标准，5 个标准已完成终审。对全省 13 个市（区）的 25 个县（市、区）约 50 个养老机构质量建设专项行动进行抽查检查。

2019 年，全省再鼓干劲，再添措施，将养老服务业推向更快发展轨道。

健全机制，形成党委领导、政府主导、部门配合、社会参与、上下左右协同联动的工作机制；完善政策，进一步联合省财政厅修订民办养老机构建设补助管理办法、推动建立养老院入住失能、半失能护理补贴制度；放开市场，引导支持社会资本进入养老市场，推进公办民营多元化发展；加强设施，资助建设 200 个城市社区日间照料中心、2000 个农村互助幸福院、18 个县级福利中心（老年公寓）、打造 1 个市级老年养护机构项目；推广试点，担任第三批全国居家社区养老服务改革试点城市的西安市和宝鸡市，着力打造“15 分钟养老服务圈”，构建一院（社区小型养老院）、一中心（社区日间照料中心）、一站（养老服务站点）的养老服务网络体系，形成可复制推广经验；促进融合，配合卫健部门开展医养结合工作，促进医和养深度融合，加强护理型养老机构培育，对养老院接收失能老年人给予支持倾斜；引入互联，积极推动居家社区智慧养老服务信息平台建设，充分利用互联网+养老模式，为居家老年人提供以“五助”（助餐、助浴、助医、助急、助洁）为主的多样化、个性化服务；重视人才，省级免费培训 1000 名养老护理员，市、县通过民政系统培训和养老机构培训，培训 1 万名养老护理员；提升质量，出台《陕西省养老服务标准化示范项目管理暂行办法》《陕西省养老机构星级评定办法和标准》，开展省级第二批养老服务标准化示范单位创建和养老机构开展星级评定工作，推动养老院服务质量整体提升。（根据陕西省民政厅信息整理）

（来源：陕西省民政厅）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/61765>

江苏：南通积极打造链式居家养老服务体系

达奶奶从小学老师岗位退休已 20 多年，换了多家养老院，总是不满意。去年 9 月，高店社区“长者驿站”对外营业后，达奶奶被这里的“全托照护”加“医养结合”的养老模式和舒适的环境所吸引，决定在这里颐养天年。她的学生听说后，也把老父亲接来，一直沉默寡言的老人在这里有了爽朗的笑声。

在江苏南通，通过像港闸区唐闸街道高店社区推行“社区主导、社会参与、市场运作”的长者驿站模式，让越来越多的老人实现在家门口养老。

南通是有名的长寿之乡，老龄化率已达 29%，60 岁以上老人有 222 万人。2017 年年底，南通以入选全国第二批居家和社区养老服务改革试点单位为契机，加快推进居家和社区养老服务社会化、专业化发展，全面提升居家和社区养老综合服务能力。

南通首先出台《南通市居家和社区养老服务改革实施方案》，并陆续出台 6 个配套政策文件，分

别为《关于进一步完善政府购买养老服务工作的通知》《关于推进社区长者驿家建设工作的通知》等，形成覆盖全市 98% 老年人口的居家和社区养老政策保障体系。按照规划，到 2020 年，南通将实现每个街道至少 1 家日间照料中心、1 个社区老年护理站、1 家嵌入式养老机构（长者驿家），农村敬老院全部转型为区域性养老服务中心，具备日间照料、助餐助急等居家和社区养老服务功能，每个社区（村）拥有 1 个居家养老服务站。

据了解，南通市在今年 2.8 亿元的养老服务经费中，安排 1.45 亿元用于居家和社区养老服务建设，其中，11 家标准化日间照料中心、252 家居家养老服务站的建设和列为今年必须完成的为民办实事项目。这些中心、站点建成后，都将具备送餐助餐、生活照料、康复护理、应急服务、精神慰藉 5 项基本养老服务和多项个性化服务。

当地还为入住养老机构或居家养老的老人提供每人每月 100 元至 300 元的补贴，并逐步提高照护保险居家支付标准，减轻居家失能老人经济负担。在农村，为分散供养的五保老人、经济困难的高龄独居等老人签订“一助一”关爱服务协议，解决他们的生活难题。城市社区则由楼道长或社区干部、志愿者等通过电话问候、上门探望等多种形式，定期巡视探访 70 周岁及以上的独居老人及空巢、重残老人等。

此外，南通鼓励全市 243 家养老机构把生活照料和医疗护理的专业服务延伸至社区、家庭，在社区建设长者驿家，使在社区或居家养老的老人就近获得机构照料。“居家—社区—养老机构”的链式居家养老服务体系正在南通形成。

（来源：新华网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/61739>

全国人大代表、唐山市民政事业中心主任杨震生：推进京津冀养老服务协同发展实现优势互补、资源共享

京津冀协同发展是以习近平同志为核心的党中央作出的一项重大战略决策。养老服务业作为保障老年人生活的一项重要产业，是京津冀协同发展的重要内容。面对日益严峻的人口老龄化形势，如何促进区域养老服务资源的有效配置，成为京津冀协同发展的重要内容之一。

全国人大代表、唐山市民政事业中心主任、唐山市截瘫疗养院院长杨震生认为，积极推进京津冀养老服务协同发展，打造京津冀养老一体化体系，既可以帮助有效解决京津的养老困境，又能带动河北相关产业的发展，推动河北养老产业链的创新，促进就业，培育经济增长点。京津冀可以实现优势互补、资源共享，提高三地养老服务供给保障与应对人口老龄化的综合实力。

“河北省环绕北京和天津，地理位置优越，土地资源和人力资源优势明显，大力发展高品质养老服务产业对于正在进行着产业转型和环境治理的河北省来说是一个机遇和契机。”杨震生在实际工作和生活中深有感触。

近年来，京津冀三地在养老服务协同发展方面取得了一定成效。《京津冀区域养老协同发展实施方案》《京津冀养老工作协同发展合作协议(2016 年—2020 年)》等相关规划和政策的出台、京津冀养老协同发展试点机构的建立等措施都成为有力探索。

“京津冀人口老龄化发展呈现出老年人口增速快、规模大、寿龄高等特点。”杨震生告诉记者。“当前京津冀三地养老服务供需矛盾突出，相关政策、医疗和养老保险制度不完善，传统思想中的‘养儿防老’‘安土重迁’等思想的制约，河北省养老服务产业发展相对滞后等问题影响着京津冀协同养老的进程。”京津冀养老服务业协同发展任重道远。

为此，在大力推进京津冀三地养老服务产业协同发展问题上，杨震生提出如下建议。

构建京津冀地区科学的养老服务体系

京津冀地区构建科学的养老服务体系，首先要形成政府、市场、社会等各方合理分工，优势互补的发展框架。京津冀三地政府应积极开展合作，着眼于满足养老需求完善相关政策，制定京津冀养老服务协作发展未来总体规划，完善养老服务相关法律法规的政策，探索形成完整有效的政策支持体系，推动养老产业可持续发展。

2017年9月，河北省已出台政策全面开放养老服务业，应进一步拓宽融资渠道，努力突破制约养老服务业发展的障碍，引导鼓励社会力量投资到养老机构建设。如创造条件支持民间资本参与养老服务业，着力解决其在用地、融资、补贴、税收等方面的问题，进一步明确税收、床位、水电燃气费用等方面的优惠政策，且在具体操作层面加强部门沟通协作，认真落实，改善经营发展环境。

利用京津冀地区交通便利等优势加强资源共享，推动京津冀三地医疗资源的对接、共享，鼓励京津两地的优质医疗资源向河北转移，引导河北发挥土地、人力方面的优势，加强三地之间的紧密合作。

此外，应建立养老和服务人才供应基地，建立专业培养机制，扩大人员交流，严格从业标准，保证养老服务质量。建立养老机构与教育培训机构的联合培养机制，对培养养老服务人才的培训机构及学校实施资金补贴，从根源上解决从业队伍稳定性；提高从业人员的工资、社会地位和社会保障等待遇，建立合理的薪酬待遇制度以及晋升机制，养老机构内设医疗机构及其医护人员在资格认定、职称评定、技术准入等方面，与其他医疗机构同等对待，激发医护人员的工作热情和积极性，提高从业人员的社会地位，摆脱职业歧视；不断加强培训，更新职业技能，不断满足京津冀三地老年人群日益增长的新的护理需求。

建立和推广医养结合型养老服务模式

完善三地医疗卫生机构和养老机构的合作机制，形成民政、卫生等多部门的联动格局。促进医疗卫生资源进入养老机构、社区和居民家庭。积极探索医疗机构与养老机构合作的新模式，进一步明确医养结合的规划原则、发展目标、重点任务、机构设置、保障措施等具体内容。

针对养老机构提供服务较为单一等缺点，积极推广医养结合的特色养老模式，在同一所养老机构内实现养老和医疗的双重功能，促进医疗卫生和养老服务资源有序共享。加强医养结合的社会养老服务机构的整合与建设，使原来分散独立的养老服务机构转型为全方位、多元化、立体型的医养结合养老服务机构。鼓励部分效益差的医院转型，围绕老年人的医疗需求承担起老年人疾病预防、体检、护理等服务。

针对不具备开展医养结合的卫生机构和养老机构，可融合相关资源，就近开展医疗卫生机构与养老机构长期合作的模式，让老年人享受到及时、安全的医疗服务。与此同时，鉴于医养结合养老机构的评估离不开养老和医疗方面专业的评估人才这一情况，应加大医养结合机构评估人才的支持力度，调动专业评估人员在养老服务和医疗卫生服务方面的优势，提高服务质量。

发挥地域优势，分类推进养老机构建设

采用多元化服务和经营方式，创建救助型、消费型、互助型等多种类型的养老模式。针对经济困难人群，可通过政府购买服务等方式，提供资金方面的支持。对于有经济能力的老人，可依据需求发挥市场的优势，提供高标准或个性化服务。针对患有精神疾病和残疾老人无法入住养老机构的现状，政府应鼓励养老机构照顾不同消费水平、照护需求的老年人，平衡区域养老资源，尽可能满足其养老需求，促进养老服务业的健康和谐发展。

伴随着京津冀交通一体化快速发展，河北省可依托自身的城市群区域分布优势和环境优势，不断创新手段，开发养老资源，丰富养老内涵。融入老年教育、文化、体育等诸多元素，以满足老年人的精神文化和价值创造需求。如依托张家口、秦皇岛、唐山、承德等地的草原冰雪、海滨海岛、避暑气候等资源，加快运动康体、避暑疗养、森林养生等康养休闲区建设，打造京津居民康养休闲首选地，依托雄安新区和西柏坡红色资源发展旅居养老等。

（来源：中国社会报）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/61766>

为失能人员养老提供保障

在养老、医疗、工伤、失业、生育 5 项社会保险之外，一项新的社会保险——长期护理保险，正在国内逐步推开，为失能老人体面养老提供保障。记者昨日获悉，东莞市将探索推进长期护理保险试点工作，研究出台适应东莞情况的长期护理保险试点实施方案。

东莞市医疗保障局于今年 1 月正式组建成立，主要承担全市医疗和生育保险政策改革、药品采购定价、欺诈骗保防控、医疗救助等职能。记者昨日了解到，《广东省医疗保障局 2019 年重点工作》提出有条件的市启动本市长期护理保险试点工作。东莞市将结合实际，探索推进长期护理保险试点工作。通过借鉴以往医养结合试点工作的有效经验，研究出台适应东莞情况的长期护理保险试点实施方案，进一步完善医养结合工作，向符合条件的失能人员提供基本生活照料、医疗护理等保障。

东莞市今年还力争生育保险与医疗保险合并实施。据了解，广东省医保局将全省生育保险与职工医保合并实施列为 2019 年重点工作。

在此背景下，东莞市医保局将总结两险合并实施的历史经验，积极反映东莞市合并实施的必要性与可行性，争取省的支持。同时，做好合并实施的各项准备工作，密切关注生育保险运行情况，借鉴试点地区政策做法，提前梳理合并后的业务和系统变化。

另外，据市医保局相关人士介绍，今年该局将以外出农民工和外来就业创业人员为重点，以跨省异地就医结算全覆盖为目标，扎实推进系统升级改造、监管体制完善、服务流程优化等重点环节落实，为城乡居民规范转外就医提供方便快捷服务。

统计数据显示，截至 2018 年底，东莞市 71 家定点医院全部接入国家异地就医联网结算平台，备案人数 1703 人，接入率和备案率 100%。市医保局今后将进一步巩固既有成果，及时把新增定点医院纳入跨省异地就医结算平台，并逐步将依法参保的异地安置退休人员、异地长期居住人员、常驻异地工作人员、异地转诊人员纳入省内异地就医医疗费用直接结算范围，切实解决异地就医参保人员门诊特定病种垫资负担重、多跑腿的难题。

（来源：新浪财经）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61728>

为养老“资金池”引源头活水

老有所养，养老金是基础。“中国现代基本养老保险制度从无到有，从小到大。目前，企业和机关事业单位退休人员养老保险、城乡居民基本养老保险两大险种，已实现各类群体全覆盖，参保人数达 9.42 亿人。”山东省财政厅党组书记、厅长刘兴云代表说，到 2018 年，国家已连续 14 年提高企业退休人员养老金水平。

受人口老龄化加快、人口流动提速等因素综合影响，近年来部分地区养老金收支矛盾显现。为提高全国养老金抗风险能力，2018 年 7 月起，我国实施养老金中央调剂制度，调剂比例从 3% 起步，未来将逐步提高。刘兴云代表说，尽管近年来山东基金收支压力较大，但仍积极筹措资金。去年向中央上缴调剂金 39.4 亿元，今年还将增加贡献额度。

实施养老保险改革之初，大量中老年职工直接享受社会保障待遇，没有缴费但视同缴费，并可领取养老金，形成一笔“转制成本”。2017 年国务院出台关于国有股权划转社保基金的实施方案，截至 2018 年底已有 18 家央企完成划转，金额达 750 亿元。北京大学保险学系主任郑伟认为，下一步，应制定如何以股权分红弥补养老金缺口等实施细则，“把这笔钱收好、用妥，切实发挥国有资本对社会保险基金的补充作用，有效应对未来人口老龄化高峰的到来。”

“为养老‘资金池’引源头活水，未来还应继续拓宽筹资渠道。”南开大学经济学院教授钟茂初委员建议，未来可考虑将国有土地转让收入、国有自然资源使用收益、具有长期稳定税源的税收等，按一定比例划转养老保险基金。“各种社会保障之间应建立‘联动’关系、发挥‘互助’作用，比如住房公积金制度在基本完成历史使命的情形下，可以考虑转化为社会保险制度的有机组成部分。”

提高养老基金使用效率，需要建立激励适度、约束有力、良性互动的制度体系。刘兴云代表认为，应进一步调整完善个人账户养老金计发系数、缴费基数等计算办法，进一步调动参保缴费积极性。同时合理划分各级政府事权与支出责任，加快推进养老保险基金全国统收统支，在更大范围内增强基金互济性和抗风险能力。

让居民养老金这个“雪球”越滚越大，确保养老金保值增值，须政府和市场两只手协同发力。钟茂初委员认为，未来应着力提高养老保险基金的收益率。“鉴于养老保险基金是长期稳定的巨额资金，金融机构应通过协议方式，给予养老金类存款较高利率。”

“养老金是长期优质资金，在确保安全、稳健运行的前提下，可以拓宽其投资渠道。”郑伟说。

（来源：人民日报）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61729>

完善社会养老服务体系，助力“老有所养”

【观点】充分调动社会各方力量，使社会养老服务体系功能最大化，让老年人口“老有所养”。

【背景】近年来，我国呈现出老年人口基数大、增速快、高龄化、失能化、空巢化趋势明显的态势，再加上家庭小型化的结构等，养老问题异常严峻。截至 2017 年底，我国 60 岁及以上老年人口有 2.41 亿人，占总人口 17.3%。据有关方面预测，到 2050 年前后，我国老年人口数将达到峰值 4.87 亿，占总人口的 34.9%。积极应对老龄化问题意义重大、刻不容缓。

【建议】全国人大代表丁小兵建议，设立老龄化问题国家级协调机构，加强人口老龄化课题研究，制订综合战略，统筹推进人口老龄化问题的解决。加强养老设施建设，扩大老龄服务领域和范围，在继续发挥家庭养老功能的同时，加快社区老年服务和养老机构建设，扩大老龄工作社会化服务队伍，切实解决养老服务供需矛盾。加大解决老龄化问题的社会福利制度建设，尽快在全国提倡和推动建立“高龄老人津贴”民生制度，争取全面实现城乡居民基本养老保险一体化，制定改善老年人生活质量的公共政策，对养老产业的发展给予优惠政策。大力推进投资储蓄型养老计划，以前瞻性的视野加快完善自我储蓄和家庭保障为主、集体补助为辅、国家政策扶持的养老储蓄保障制度，逐步增强养老基金的支付能力。

（来源：湖南日报）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61730>

委员俞金尧：独生子女父母养老应纳入十四五规划重点

3 月 4 日上午，全国政协委员、中国社会科学院世界历史研究所研究员俞金尧（右一）在小组讨论会上。

随着一孩生育政策结束，独生子女父母养老问题备受关注。3 月 4 日上午，全国政协委员、中国社会科学院世界历史研究所研究员俞金尧对新京报记者表示，他拟提交《关于为独生子女父母的养老制定国策的提案》。提案提出，在编制第十四个“五年规划”时，将独生子女父母的养老问题作为重点内容。“独生子女父母养老问题非一两个政府部门可以解决，必须在国家层面上制定规划，并相互协调予以解决。”

记者注意到，这是俞金尧委员连续第二年带来关于独生子女父母养老问题的提案。去年他提出，针对独生子女父母，在政策所规定的退休金的基础上，上浮 5~10% 的退休金。在政府财政支持下，适当提高农村独生子女老年父母的养老保险金。

“一孩生育政策虽然已经结束，但影响却是深远的。当它带来的‘红利’逐渐消失的时候，它所引起的中国人口结构失衡和社会加速老龄化的问题也开始凸显。我们分享了这个政策带来的‘红利’，也要做好长期‘还本付息’的准备。”俞金尧说。

他表示，由于一孩生育是国家政策，独生子女父母的养老问题也只有从国家层面上来采取措施，才能引起全社会的重视并产生实际的效果。

除在制定十四五规划时突出外，俞金尧还建议，在编制更长时期的国民经济和社会发展规划时，也要更加关注独生子女父母的养老问题。“老龄化是一个较长时期内不断发展的过程。一孩生育政策持续了三十多年，独生子女父母老龄化的过程也会持续三四十年以上，越往后，他们的养老问题越严重。而且，今后老年社会的主体也将是独生子女父母。因此，从中长期来看，解决人口老龄化问题主要就是解决独生子女父母的养老问题。”

农村地区怎么办？俞金尧称，独生子女父母养老的国家政策应是全国统一的基础性政策，农村居民不应受到歧视。“对待独生子女父母，历来城乡有别，这是历史上形成的。在国家经历四十年的发展以后，现在有条件消灭在独生子女父母政策上的城乡差别，实行统一的国民待遇。在统一的国家政策的基础上，鼓励有条件的地方，更加优待老年的独生子女父母。”

此外，他还表示，政府应特别关注失独父母的养老责任问题。对于生活不能自理的失独老人，政府应购买护理服务。政府对独生子女父母的养老关怀，尤其要体现在这个群体上。

（来源：新京报快）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61733>

袁亚非：推动长护险与居家养老结合实现“老有所养”

养老，是每个人迟早都要面对的问题，而如何养老则是中国逐渐进入老龄化社会后，整个社会需要回答的问题。事实上，作为重要的民生话题，养老一直是近几年两会的关注热点与讨论热点。

全国政协委员、三胞集团董事长袁亚非作为养老行业的先行者，也一直在为养老话题“鼓与呼”。去年两会提出养老提案后，他今年继续聚焦养老，建议推动长期护理险（长护险）与居家养老结合。

据袁亚非介绍，我国自 2016 年开始试点的长护险制度，包含了社区居家护理、养老机构护理、住院医疗护理多种类型的服务，并重视居家护理的地位，试点至今已经取得一定成效。但现实中社区居家护理未能充分发挥效应，老人广泛的居家护理需求与目前有限的服务提供不相匹配。为此，他建议加大力度支持长护险与居家养老进一步结合发展。

他解释，目前长护险由医保部门（从原人社部门分立出来）主导，通常针对高龄失能老人提供基本生活照料和常用临床护理服务，在一定程度上缓解了老年人的照护问题。而目前居家养老服务由民政部门主导，政府购买服务对象以“兜底老人”为主，与长护险服务对象不完全重合。两者在提供的服务项目上虽有重叠，但也有不同之处，可以形成互补。“从实际情况看，一些试点城市老人在申请到长护险后，不能再享受原民政部门提供的居家养老服务，或要降低补贴标准，但只包含在现在居家养老服务中的如洗晒衣被、买菜做饭等服务，也是长护险老人的日常需求。”

针对这种现状，袁亚非建议加强民政部门与医保部门间的沟通协调，一方面对居家养老、长护险服务项目进行明确分类、建立标准，尽量避免重合并做好衔接；另一方面对服务对象进行再评估，对同时符合居家养老与长护险条件的老人，可同时享受这两类服务，以真正实现“老有所养”、“老有所护”。

此外，袁亚非还建议进一步引导和鼓励商业长护险与居家养老结合。据了解，目前长护险体系以

社保为主，目的是满足老人基本护理需求。袁亚非表示，若要长护险健康发展，并满足老人多元化、多层次需求，必须建立更加完善的保险机制，尤其要发挥商业保险的作用。面对广阔的居家养老护理的市场，他建议更多引导市场资源，通过适时出台商保税收优惠政策等方式，鼓励商业保险更多进入该领域，开发和推动商业长护险产品及服务形态创新。“也可以充分利用现有居家养老公司丰富的服务和运营管理经验，鼓励和引导商业保险机构加强与养老服务企业的战略合作；同时鼓励商业保险加大养老产业投资，积极参与和推动长护险体系建设。”

为何袁亚非对养老问题如此关注，连续两年提交养老提案？

袁亚非介绍，中国逐渐进入老龄化社会，如何养老是关系国计民生的大问题，“三胞集团早在多年前就进入养老领域，多年的产业实践我们发现，养老是全社会的民生问题，仅靠企业一己之力不能解决所有问题，需要政府、社会、企业多方面的配合和协同才能有效实现产业健康快速发展。”

他指出，解决养老问题，国家政策支持尤为重要，但这方面目前还略显不足。“所以这两年两会，我一直在提养老方面的提案，呼吁进一步提高政策的系统性和协调性，在医养结合方面，建议扩大长护险试点范围普及，建议加强长护险与居家养老服务的衔接，加强民政、卫计委、人社等跨部门的协调和推进。”

袁亚非表示，作为政协委员，他希望通过提案，让养老成为全社会共同关注的话题，希望国家、社会、企业、个人等共同努力，通过制度、模式、观念上的创新，多措并举推动养老产业快速发展，最终实现老有所养老有所乐。

（来源：华夏时报）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61735>

童伯宁：构建新型社会契约改造养老服务体系

社会契约理念是社会保障制度产生的基础，在很多国家的退休体系中都占据着核心地位。现如今，在人口结构变化的影响下，传统社会契约下的养老三支柱所承担的责任正在发生转变，风靡 20 世纪的退休社会契约理念正面临前所未有的挑战。

全球近一半的人认为未来下一代退休后的生活水平会比他们现在更糟糕。

在 2018 年中国居民退休准备指数发布暨养老金融与产业协同发展论坛上，荷兰全球人寿亚太区总精算师及金融风险部门主管童伯宁就如何构建新型社会契约分享了看法。

老龄化程度愈见加深，传统三支柱难以为继

随着人口出生率的下降和人均寿命的延长，老龄化已成为世界性难题。全球很多国家尤其是发达国家早已进入了老龄化社会，且这一趋势越演越烈。中国进入老龄化社会虽然晚于很多西方国家，但是发展速度却远远快于西方国家。全面迈入老龄化社会，中国仅用了 18 年。据彭博夕阳指数显示，2017 年中国平均 3.5 名在职人员承担一位退休者的养老金。当越来越少的年轻人需要照顾更多的老年人时，势必让整个社会背上沉重负担。

在上个世纪诞生之初，社会契约理念中退休福利来源主要依靠的是政府和雇主，个人储蓄所需要承担的部分并不多。随着老龄化程度不断加深，由政府资助的退休福利资金(养老金)面临入不敷出，长期低利率环境以及市场竞争压力之下，企业对于日益增加的养老成本支出也不堪重负。传统的三支柱养老体系难以为继，养老责任正逐渐从政府和企业倾斜到个人身上。

童伯宁预测，“按照目前的趋势，美国的社保基金到 2030 年，储备金就会枯竭，从那以后社保退休金的发放只能靠那个时候上交的社保费来交付。”透过清华大学经济管理学院中国保险与风险管理研究中心与同方全球人寿联合发布的《2018 中国居民退休准备指数调研报告》，发现发达国家的居民退休指数普遍偏低，这正是源于其国民对未来养老社会保障制度信心的缺失。国民的寿命越来越长，生活成本却不断上涨，所需要的养老资金必然增加，而政府和企业所能提供的部分比例却在不断降低，

个人承担的养老经济压力越来越大，许多人逐渐开始意识到退休准备的紧迫性。

童伯宁指出：“新型社会契约的缔造需要各方协同合作，共谋发展。在解决人们退休资金保障和退休准备方面存在的现实责任分配问题的同时，新型社会契约还必须在遵循可持续性的原则下，提供充分的社会保障网、资源和基础设施等，保障弱势群体的生活，避免晚年遭受贫困，让每一位老年人都可以享受有尊严的养老。”

缔造养老新社会契约，描绘 21 世纪退休蓝图

在应对日趋加深的养老需求前，童伯宁指出，需要政府、社会、雇主及个人四方共同努力，建立新型社会契约，应对传统的三支柱养老机制失衡的新挑战。

对此，童伯宁从三个方面给出了建议：政府层面，要合理制定政策，确保社会基本养老金的安全和可持续性，减少老年人贫困率，加强财务教育宣传，保障分配的公平性和合理性。童伯宁谈到，“很多发达国家包括美国，在中小学课程当中就有基础财务课程，从小让孩子有基本的预算、储蓄、收支平衡等等财务管理基础知识。”

企业作为传统养老支柱之一，同样需要承接养老的部分责任。在美国，最常见的是雇主和雇员共同出资一定金额的退休金计划。员工可以自愿提拔 10% 左右的薪水，企业一般提拔 3%—5%，不超过员工自己的提拔比率。员工可以选择各种不同的基金进行投资，并自行承担风险。童伯宁介绍，“这类退休金最大的好处就是可以享受税延优惠，但由于员工承担了所有的投资风险和长寿风险，所以企业会要求进行相关培训，帮助员工选择适合自己年龄及经济状况的投资组合。”同时，企业也要履行员工关爱义务，为年长者创造一个友善的工作环境。

社会层面应加强教育宣传、鼓励建立多层次的退休养老设施，全方位为全民的健康创造条件。

然而，并不是所有的养老问题都能够通过政府、企业和社会来解决。童伯宁强调个人退休养老规划也扮演着举足轻重的角色，及早做财务规划十分重要。和“存钱”一样重要的，或者说更重要的是“存健康”，一个健康的身体不仅可以大大降低养老成本，而且能够大大提高养老生活的品质。除了“存钱”、“存健康”，“存德”，做一个好人，对退休养老也发挥着不可替代的作用。俗话说，远亲不如近邻。在现代社会，子女因为工作生活的原因往往不能常伴父母身边，老年人需要近邻及身边朋友的关照来排解老年生活的孤单。而怀有“存德”之心，平日诚信善待的人，必然也能够和别人建立更好的关系，这对于养老生活大有裨益。

除了传统的三支柱，慈善机构、公益组织等非政府机构也应作为新的社会合作伙伴纳入到新型社会契约的建立中来，以各自的专业知识、创新能力来制定更妥善的养老解决方案，帮助人们完善退休保障。例如，通过建立并完善志愿者系统记录每个人参与的志愿者活动，贡献度高的人可以在老年需要照顾时，优先享受志愿者服务。

尽管现有的社会契约理论和养老制度越来越无法应对老龄化带来的挑战，但在全社会的共同努力下，政府政策、经济发展，以及人们观念都将发生改变，达到一个长期的合理状态，最终建立起新型社会养老契约，使老人们安享退休生活。

（来源：凤凰网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61742>

全国政协委员孙洁：养老机构防风险建议设多元化责任分担机制

今年全国两会期间，全国政协委员、对外经济贸易大学保险学院副院长孙洁拟提交一份题为《注重养老机构风险防范推动养老事业健康发展》的提案，她建议：为维护老人的利益，防范出现群死群伤事件，保证社会稳定，政府应加强对养老机构的监管检查。建立多元化的责任分担机制，确保每一个养老机构科学应对风险。

孙洁表示，近年来，我国老龄化已明显呈现加速的趋势，据统计，截至 2017 年底，我国 65 周岁

及以上人口 1.58 亿人，占总人口的 11.4%，中国老年人口比例严重超标。为保障老年人养老权益，政府按照“以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系”的目标要求，创新体制机制，在税费优惠、财政补贴等方面出台了一系列支持政策，支持完善养老服务体系。最近，十八个部门联合发文，补短板，全面放开养老服务市场，推动养老服务等高质量发展。

在政府越来越重视机构养老的历史背景下，在养老机构数量迅速增加的今天，我们不能忽略养老机构所面临的风险。毕竟，老年人是脆弱群体，养老服务业正处于风险集中、缺人少钱的发展时期。很多养老机构属于政府投资的事业单位，鉴于养老行业的特殊性，养老机构的任何失控行为都有可能演变成社会群体性事件，危及政府的信用。即使是民营养老机构，一场官司有的时候就足以拖垮一个养老院。

孙洁指出，养老机构各个环节都隐藏着不同程度的风险，风险的最大后果是造成养老机构不能持续运行。确保每一个养老机构科学应对风险是整个养老服务业可持续发展的前提。

第一、战略风险。我国养老机构服务的床位数量增长较快，势必会在相关服务方面存在一系列的问题。究其原因，养老护理员的队伍整体素质还有待提高、管理人才短缺、养老服务专业人才也缺乏。

第二、市场风险。市场风险更多表现在民营资本进入养老服务业的动力方面。近年来，我国养老服务业发展较快，但在养老机构较快发展的同时还面临着一些市场方面的问题，突出表现为养老机构发展政策体系有待完善、养老机构双轨运行、市场竞争机制不完全等，这些都是市场风险的普遍性问题。

第三、运营风险和法律风险。运营风险主要表现在养老机构与入住老人、老人家属之间发生的养老服务纠纷事件，一些老人入住养老院时隐瞒真实身体状况，一旦发生意外就会引发家属的高额索赔，而养老院往往会非常被动。与之相对，法律风险越来越凸显，养老机构因为法律风险而负担的经济赔偿责任越来越重。

孙洁表示，养老机构作为养老服务业的重要载体，是老龄化和养老服务业的重要内容，各级政府履行养老机构规划建设、运营管理等职责。为维护老人的利益，防范出现群死群伤事件，保证社会稳定，政府应加强对养老机构的监管检查。针对上述风险，她提出四点对策建议：

第一、加强顶层设计，完善养老机构权益保护制度，保护养老机构合法权益。包括建立由独立的第三方机构对老人进行入住评估的相关制度，在国家层面出台养老机构意外事故处理程序、鉴定、赔偿责任认定及赔偿标准的法律法规或规范性文件等。

第二、加强养老机构的标准化建设。对养老机构应该实行分级分类管理，护理级别应该进行分级，对于机构养老服务的标准应当进行分类，具体细化，护理标准也应该进行分级，便于更好界定养老机构因护理不到位产生的责任。同时，要进一步加强养老机构的管理和护理人员专业培训。

第三、建立多元化的责任分担机制。要积极支持和引导养老机构投保责任险，政府要加大资金扶持力度；充分发挥行业协会和慈善公益组织、基金会在养老机构风险防范与管理方面的作用。

第四、建立专业化的纠纷处理机制。借鉴卫生医疗系统建立的民间的、第三方的纠纷责任评鉴和调解机制，提供法律咨询服务，通过公正的第三方协调员认定双方责任，并且进行协调，防止养老机构与当事人之间发生正面冲突。

（来源：金融界）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61755>

社会转型促养老模式转型：推进养老模式多元化发展

我国已进入人口老龄化快速发展期，截至 2018 年底，60 岁及以上人口达 2.49 亿，占总人口的 17.9%；其中 65 岁及以上人口达 1.67 亿，占总人口的 11.9%。目前，我国失能、半失能老年人的数量已超 4000 万人。如何实现“老有所养”，已是急需解决的重大问题。

养老模式作为解决养老问题的中心环节，反映了社会对解决人口老龄化带来的养老问题的整体思维，是与社会发展状态尤其是生产力发展水平相适应的，同时受多种社会、经济和个人因素的影响，在不同的历史发展时期不尽相同，且同一时期也可有多种养老模式。因此，探究中国式养老模式，推进养老模式的多元化发展，对满足老年人不断增长的养老服务需求，提高老年人的生活质量有积极作用，同时也是加快新旧功能转换，积极应对老龄化挑战的必然选择。

社会转型促养老模式转型

我国传统农业社会是自给自足的自然经济生产方式，家庭是生产和生活的基本单位，为其成员提供各种保障。随着工业化和城市化的发展，特别是 20 世纪 80 年代以来社会的转型，我国的传统家庭养老模式开始面临各种挑战。

第一，家庭养老的社会功能不断弱化。一是家庭结构日趋小型化与核心化。在我国计划生育政策的长期作用下，“四二一”式家庭结构成为大中城市家庭的主流。随着社会生存竞争压力的加剧、跨地域流动频繁，许多子女面临事业与家庭的矛盾与冲突，也导致家庭承担的养老功能不可避免地日益弱化。二是伦理观念的动摇。家庭养老模式是中国传统养老文化的体现，根植于传统的社会大系统中。在市场经济的冲击下，家庭赖以依托的赡养老人观念发生了变化，由家庭本位向个体本位转变，重经济利益、轻血缘关系，传统家庭责任观、义务观淡漠，以“孝”为核心的伦理文化根基发生动摇，大大削弱了家庭养老的功能。三是家庭照顾者的老龄化。随着年龄增长，老年人的生活自理能力不断退化，老年疾病越来越多，对长期照料和特殊护理的依赖性不断增强。作为老年人主要照顾者的配偶和子女，其身体状况会直接影响对老人的照料。经济发展和医疗进步使人口预期寿命不断延长，两代人同时老龄化的老年家庭也逐渐增多，许多低龄老人还需照料高龄老人。

第二，机构养老力不从心。新中国成立以后，政府成立了福利院和敬老院，专门对“三无”和“五保”老人进行社会抚养。随着人口老龄化速度加快，政府借鉴西方发达国家的经验，不断加大财政转移支付力度，兴办了许多公益性福利机构，如老年公寓、老年护理院等。有些企业和个人也兴办了一些非营利性的养老机构。作为家庭养老模式的重要补充，这些养老机构在应对家庭养老功能弱化，实现社会化养老方面发挥了重要作用。但我国养老机构的发展远不能适应老龄化的需要，养老服务的总体供求之间严重失衡。一是养老机构结构性矛盾突出。二是养老机构的专业服务标准仍有待提升。

第三，老年人的需求多样化。老年人作为特殊社会群体，其需求既有大多数人的共性，也有其特殊性。由于生理、心理和社会功能的衰退及缺损，老年人的自理能力出现不同程度的下降，需要从家庭和社会中获取维持基本生活所需的照料。随着时代的发展和水平的提高，老年人在满足基本的生理需求之后，还会追求更高层次和更多层次的精神和社会需求。目前，老年人的主要需求包括经济供给、生活照护、医疗护理和精神慰藉。但是，我国目前的养老供给机制难以满足老年人的多样化需求。此外，老年人口因群体特征不同，对养老的需求层次和服务内容也不同。特别是大量存在的空巢老人、高龄老人、失能老人、失独老人等特殊老年群体，更是需要高层次、全方位的专业特殊照料。

多元养老模式渐趋完善

在改革开放进程中，伴随着人口老龄化进程的加快、家庭规模小型化、人口流动性增强以及老年人需求不断增加，我国的养老模式正经历着从单一走向多元的变迁，养老模式的社会化发展已成为大势所趋，养老服务体系也逐渐完善。1999 年我国正式步入老龄化社会，政府认识到老龄化形势的严峻性和养老服务的重要性，集中出台了一系列养老服务政策，例如 2000 年发布了《关于加快实现社会福利社会化的意见》和《关于加强老龄工作的决定》，第一次明确提出“要努力建立以家庭养老为基础、社区服务为依托、社会养老为补充”的养老机制。2005 年后，又出台了《关于支持社会力量兴办社会福利机构的意见》《民政事业发展第十一个五年规划》和《关于加快发展养老服务业的意见》，在全国城市开展养老服务社会化示范活动，引导和鼓励社会力量参与养老服务。2008 年又出台了《关于全面推进居家养老服务工作的意见》和《关于老年服务机构有关税收政策的通知》，提出要运用税收优惠政策，鼓励和支持社会力量参与、兴办居家养老服务业，建立和完善社区居家养老服务网络。2011 年

至 2014 年间，政府发布了一系列养老服务政策，如《关于印发社会养老服务体系规划（2011—2015 年）的通知》《养老机构安全管理》《民政部关于鼓励和引导民间资本进入养老服务领域的实施意见》《关于开展公办养老机构改革试点工作的通知》《关于政府向社会力量购买服务的指导意见》《关于推进养老服务评估工作的指导意见》等近 30 份政策文件，提出要加快发展健康养老服务，推进医疗机构与养老机构加强合作、探索公建民营、政府购买服务等多种养老服务供给方式，并对养老服务需求内容进行评估，以提供有针对性的养老服务，创新养老服务供给方式，提高养老服务质量。2017 年，《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》中提出：“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系更加健全”，更加明确了我们社会化养老服务的发展方向。

在实践中，我国的养老服务模式逐步确立，初步构建起了以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为支撑、医养融合发展的多层次社会化养老服务体系，其特征可以概括为四点：

第一，养老服务主体的社会化，家庭养老的部分功能开始转向社会，发展了机构养老、居家养老、社区养老等多种形式；第二，受益对象的公众化，由“三无”和“五保”老人扩大为全社会老人；第三，保障内容的全面化，从单一的救助型养老向全方位服务的福利型养老转变，由补缺型向普惠型转变，内容扩大为日常照料、医疗护理、精神慰藉、休闲娱乐等方面；第四，服务队伍的专业化，社会大力倡导养老服务教育，养老机构专业人员队伍逐渐形成。

人口老龄化快速发展对我国养老模式的转型与优化不仅是一个机遇，更是一种挑战。社会化、多元化的养老模式能够满足老年人日益增长的养老服务需求，使养老服务趋于规范化和人性化。虽然目前我国已经进行了多种新型养老模式的尝试且取得了一定成效，但总体上我国的社会化养老仍处于起步阶段，一些新型养老模式的实用性和适用性方面还有待于进一步实践和探索。

（来源：中国社会科学网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61758>

政协委员：完善独生子女家庭养老服务体系

1982 年中共中央、国务院发出《关于进一步做好计划生育工作的指示》，将计划生育定为基本国策。计划生育政策是中国特有的一项人口生育政策，独生子女是中国的特有现象，而且我国的独生子女家庭在数量、成因、结构以及文化背景和社会经济等方面都独具特色。现今，第一代独生子女父母逐渐进入老年（一般认为是 2015-2050 年），其养老问题已成为影响我国人口政策、经济政策以及社会政策可持续发展的重大现实问题。

对此，2019 年全国两会期间，中国经济导报记者就养老问题采访了全国政协委员、民革广东省委副主委，广东省政协提案委专职副主任熊水龙。他表示，独生子女家庭养老面临的主要问题首先是家庭结构的变迁导致子女压力增大。独生子女家庭通常是 421 或 422 家庭模式，独生子女家庭中的子女，工作压力大，事务繁忙，加之教育子女负担重，他们将承受巨大的经济压力、心理压力和体力压力。失独家庭、伤残家庭是实施计划生育政策后出现的一种“特殊家庭”，失独家庭经常会陷入情感封闭、与社会脱节等境地。失独家庭父母的养老业已成为严重的社会问题，国家对这个特殊群体生活及养老的立法保障体系却并不完善。据调研，独生子女家庭养老问题在现有养老政策和服务体系中还没有形成单独的政策类别，缺乏专门的机构统筹协调；独生子女父母计划生育奖励制度标准偏低，国家对领取了《独生子女父母光荣证》独生子女父母双方每人每月 5 元的独生子女费奖励，直至子女 14 周岁，该项奖励标准自 1982 年政策实施以来一直保持不变。对独生子女家庭老年人优待措施难以落实，就医时需要长时间排队挂号。为此，建议：

一、加强顶层设计，完善独生子女家庭养老管理体制和政策法规

建立独生子女家庭养老工作的跨部门统筹协调机构，探索建立单独的独生子女家庭养老服务政策体系，提高独生子女家庭计划生育奖励标准。对独生子女家庭父母养老实施普惠政策，切实减轻独生

子女家庭经济压力。在住房、医疗、就业、社保、生育奖励等方面出台对独生子女家庭有针对性且可操作强的政策，体现国家政策对这一群体的关注度。

二、建立独生子女家庭特殊的救助制度

建立完善的独生子女父母高龄生活补贴制度，独生子女父母失能生活补贴和困难丧偶老人生活补贴制度，建立独生子女家庭失能老人长期照护保险制度等等。学习捷克的做法，鼓励机关、企事业单位实施独生子女照料父母带薪休假制度；采取政府投入、社会捐赠等形式建立独生子女家庭养老专项基金，保障独生子女家庭出现丧子等意外风险时能做到老有所依、老有所养。

三、高度重视“失独”家庭养老问题

首先应构建失独家庭扶助制度之法律体系，制定《失独家庭扶助条例》，对失独家庭的扶助从立法上予以确定，在养老及医疗保障制度上给予政策优惠；其次，应提高失独家庭扶助金的标准，缩小地区差异；加大对失独家庭精神层面上的抚慰和人文关怀；再次，应帮助失独家庭最终实现自我救赎。

四、完善社会养老机构服务，大力推进社区养老

有计划生育就应当有计划养老，要完善与计划生育相适应的养老政策体系，大力发展和完善居家养老和社区养老服务，在具体实施过程中加大对独生子女父母养老政策的倾斜力度。尽快构建以社会养老为主、家庭养老为辅、商业养老保险为补充的科学合理的老年服务体系，加快搭建社区一级的综合性智慧养老服务平台，培育专业化的智慧养老服务队伍，将专业医疗健康服务机构、康复中心、家政服务等与家庭链接起来，满足个性化需求，缓解 421 家庭的养老压力。

五、加强宣传教育，培育独生子女的敬老爱老意识

独生子女普遍对父母的责任意识和养老意识淡薄，因此应从小培养独生子女的养老观念和责任意识。为独生子女设立养老储蓄账户，逐步培养其养老储蓄意识。在教育方面加强对独生子女的孝文化教育，取其精华，去其糟粕，在基础教育中加强孝道、敬老、爱老等优秀传统孝文化的宣传，大力发扬传统孝文化，努力营造尊老、爱老、养老、助老的良好社会氛围。

（来源：中国发展网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61759>

政府工作报告（全文实录）

十三届全国人大二次会议 5 日上午 9 时在人民大会堂开幕，听取国务院总理李克强关于政府工作的报告，审查国务院关于 2018 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2019 年国民经济和社会发展计划草案的报告，审查国务院关于 2018 年中央和地方预算执行情况与 2019 年中央和地方预算草案的报告。

政府工作报告——2019 年 3 月 5 日在第十三届全国人民代表大会第二次会议上

国务院总理李克强

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告政府工作，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

一、2018 年工作回顾

过去一年是全面贯彻党的十九大精神开局之年，是本届政府依法履职第一年。我国发展面临多年少有的国内外复杂严峻形势，经济出现新的下行压力。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，砥砺奋进，攻坚克难，完成全年经济社会发展主要目标任务，决胜全面建成小康社会又取得新的重大进展。

——经济运行保持在合理区间。国内生产总值增长 6.6%，总量突破 90 万亿元。经济增速与用电、货运等实物量指标相匹配。居民消费价格上涨 2.1%。国际收支基本平衡。城镇新增就业 1361 万人、调查失业率稳定在 5% 左右的较低水平。近 14 亿人口的发展中大国，实现比较充分就业至关重要。

——经济结构不断优化。消费拉动经济增长作用进一步增强。服务业对经济增长贡献率接近 60%，高技术产业、装备制造业增速明显快于一般工业，农业再获丰收。单位国内生产总值能耗下降 3.1%。质量和效益继续提升。

——发展新动能快速成长。嫦娥四号等一批重大科技创新成果相继问世。新兴产业蓬勃发展，传统产业加快转型升级。大众创业万众创新深入推进，日均新设企业超过 1.8 万户，市场主体总量超过 1 亿户。新动能正在深刻改变生产生活方式、塑造中国发展新优势。

——改革开放取得新突破。国务院及地方政府机构改革顺利实施。重点领域改革迈出新的步伐，市场准入负面清单制度全面实行，简政放权、放管结合、优化服务改革力度加大，营商环境国际排名大幅上升。对外开放全方位扩大，共建“一带一路”取得重要进展。首届中国国际进口博览会成功举办，海南自贸试验区启动建设。货物进出口总额超过 30 万亿元，实际使用外资 1383 亿美元、稳居发展中国家首位。

——三大攻坚战开局良好。防范化解重大风险，宏观杠杆率趋于稳定，金融运行总体平稳。精准脱贫有力推进，农村贫困人口减少 1386 万，易地扶贫搬迁 280 万人。污染防治得到加强，细颗粒物（PM_{2.5}）浓度继续下降，生态文明建设成效显著。

——人民生活持续改善。居民人均可支配收入实际增长 6.5%。提高个人所得税起征点，设立 6 项专项附加扣除。加大基本养老、基本医疗等保障力度，资助各类学校家庭困难学生近 1 亿人次。棚户区住房改造 620 多万套，农村危房改造 190 万户。城乡居民生活水平又有新提高。

我们隆重庆祝改革开放 40 周年，深刻总结改革开放的伟大成就和宝贵经验，郑重宣示在新时代将改革开放进行到底的坚定决心，激励全国各族人民接续奋斗，再创新的历史伟业。

回顾过去一年，成绩来之不易。我们面对的是深刻变化的外部环境。经济全球化遭遇波折，多边主义受到冲击，国际金融市场震荡，特别是中美经贸摩擦给一些企业生产经营、市场预期带来不利影响。我们面对的是经济转型阵痛凸显的严峻挑战。新老矛盾交织，周期性、结构性问题叠加，经济运行稳中有变、变中有忧。我们面对的是两难多难问题增多的复杂局面。实现稳增长、防风险等多重目标，完成经济社会发展等多项任务，处理好当前与长远等多种关系，政策抉择和工作推进的难度明显加大。经过全国上下共同努力，我国经济发展在高基数上总体平稳、稳中有进，社会大局保持稳定。这再次表明，在中国共产党领导下，中国人民有战胜任何艰难险阻的勇气、智慧和力量，中国的发展没有过不去的坎。

一年来，我们深入贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署，坚持稳中求进工作总基调，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，稳妥应对中美经贸摩擦，着力稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，主要做了以下工作。

一是创新和完善宏观调控，经济保持平稳运行。面对新情况新变化，我们坚持不搞“大水漫灌”式强刺激，保持宏观政策连续性稳定性，在区间调控基础上加强定向、相机调控，主动预调、微调。坚持实施积极的财政政策，着力减税降费、补短板调结构。下调增值税税率，扩大享受税收优惠小微企业范围，出台鼓励研发创新等税收政策。全年为企业和个人减税降费约 1.3 万亿元。优化财政支出结构，盘活财政存量资金，重点领域支出得到保障。坚持实施稳健的货币政策，引导金融支持实体经

济。针对融资难融资贵问题，先后 4 次降低存款准备金率，多措并举缓解民营和小微企业资金紧张状况，融资成本上升势头得到初步遏制。及时应对股市、债市异常波动，人民币汇率基本稳定，外汇储备保持在 3 万亿美元以上。

二是扎实打好三大攻坚战，重点任务取得积极进展。制定并有序实施三大攻坚战三年行动方案。稳步推进结构性去杠杆，稳妥处置金融领域风险，防控地方政府债务风险，改革完善房地产市场调控机制。深入推进精准脱贫，加强扶贫力量，加大资金投入，强化社会帮扶，贫困地区自我发展能力稳步提高。全面开展蓝天、碧水、净土保卫战。优化能源和运输结构。稳妥推进北方地区“煤改气”“煤改电”。全面建立河长制、湖长制。化肥农药使用量实现双下降。加强生态环保督察执法。积极应对气候变化。

三是深化供给侧结构性改革，实体经济活力不断释放。加大“破、立、降”力度。推进钢铁、煤炭行业市场化去产能。实施稳投资举措，制造业投资、民间投资增速明显回升。出台促进居民消费政策。全面推进“互联网+”，运用新技术新模式改造传统产业。深入推进简政减税减费。取消一批行政许可事项，“证照分离”改革在全国推开，企业开办时间大幅压缩，工业生产许可证种类压减三分之一以上。“双随机、一公开”监管全面实施。清理规范各类涉企收费，推动降低用电、用网和物流等成本。深化“互联网+政务服务”，各地探索推广一批有特色的改革举措，企业和群众办事便利度不断提高。

四是深入实施创新驱动发展战略，创新能力和效率进一步提升。大力优化创新生态，调动各类创新主体积极性。深化科技管理体制改革，推进关键核心技术攻关，加强重大科技基础设施、科技创新中心等建设。强化企业技术创新主体地位，将提高研发费用加计扣除比例政策扩大至所有企业。制定支持双创深入发展的政策措施。技术合同成交额增长 30% 以上。

五是加大改革开放力度，发展动力继续增强。深化国资国企改革，国有企业优化重组、提质增效取得新进展。针对民营企业发展遇到的困难和问题，千方百计帮助解忧纾困。推进财税体制改革，预算绩效管理改革全面启动。改革金融监管体制，完善利率、汇率市场化形成机制。农业农村、社会事业、生态环保等领域改革不断深化。推出对外开放一系列重大举措。共建“一带一路”引领效应持续释放，同沿线国家的合作机制不断健全，经贸合作和人文交流加快推进。出台稳外贸政策，货物通关时间压缩一半以上。下调部分商品进口关税，关税总水平由 9.8% 降至 7.5%。新设一批跨境电商综合试验区。复制推广自贸试验区改革经验。大幅压缩外资准入负面清单，扩大金融、汽车等行业开放，一批重大外资项目落地，新设外资企业增长近 70%。

六是统筹城乡区域发展，良性互动格局加快形成。乡村振兴战略有力实施，粮食总产量保持在 1.3 万亿斤以上。新型城镇化扎实推进，近 1400 万农业转移人口在城镇落户。推进西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先发展，出台一批改革创新举措。京津冀协同发展取得明显进展，长江经济带生态优先、绿色发展格局不断巩固。粤港澳大湾区规划建设迈出实质性步伐，港珠澳大桥建成通车。加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区改革发展支持力度。新增高速铁路运营里程 4100 公里，新建改建高速公路 6000 多公里、农村公路 30 多万公里。城乡区域发展协调性持续增强。

七是坚持在发展中保障和改善民生，改革发展成果更多更公平惠及人民群众。针对外部环境变化给就业带来的影响，及时出台稳就业举措。大力推动义务教育教师工资待遇政策落实，加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设。建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度，提高退休人员基本养老金，城乡居民基础养老金最低标准从每月 70 元提高到 88 元。继续提高优抚、低保等标准，残疾人“两项补贴”惠及所有符合条件人员。加强退役军人服务管理工作，维护退役军人合法权益。深化医疗、医保、医药联动改革。稳步推进分级诊疗。提高居民基本医保补助标准和大病保险报销比例。加快新药审评审批改革，17 种抗癌药大幅降价并纳入国家医保目录。加快推进文化惠民工程，持续加强基层公共文化服务。全民健身蓬勃开展，体育健儿在国际大赛上再创佳绩。

八是推进法治政府建设和治理创新，保持社会和谐稳定。提请全国人大常委会审议法律议案 18 件，制定修订行政法规 37 部。改革调整政府机构设置和职能配置。深入开展国务院大督查，推动改革发展政策和部署落实。发挥审计监督作用。改革完善城乡基层治理。创新信访工作方式。改革和加强应急管理，及时有效应对重大自然灾害，生产安全事故总量和重特重大事故数量继续下降。加强食品药品安全监管，严厉查处长春长生公司等问题疫苗案件。健全国家安全体系。强化社会治安综合治理，

开展扫黑除恶专项斗争，依法打击各类违法犯罪，平安中国建设取得新进展。

认真贯彻党中央全面从严治党战略部署，加强党风廉政建设。推进“两学一做”学习教育常态化制度化。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，坚定不移纠正“四风”。严肃查处各类违法违规违纪行为，惩处腐败分子，反腐败斗争取得压倒性胜利。

过去一年，中国特色大国外交取得新成就。成功举办博鳌亚洲论坛年会、上合组织青岛峰会、中非合作论坛北京峰会等重大主场外交活动。习近平主席等国家领导人出访多国，出席亚太经合组织领导人非正式会议、二十国集团领导人峰会、金砖国家领导人会晤、亚欧首脑会议、东亚合作领导人系列会议等重大活动。同主要大国关系总体稳定，同周边国家关系全面发展，同发展中国家团结合作纽带更加牢固。推动构建新型国际关系，推动构建人类命运共同体。坚定维护国家主权、安全、发展利益。经济外交、人文交流成果丰硕。中国致力于促进世界和平与发展，作出了世人共睹的重要贡献。

各位代表！

过去一年取得的成绩，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示诚挚感谢！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，表示诚挚感谢！向关心和支持中国现代化建设的各国政府、国际组织和各国朋友，表示诚挚感谢！

思危方能居安。在充分肯定成绩的同时，要清醒看到我国发展面临的问题和挑战。世界经济增速放缓，保护主义、单边主义加剧，国际大宗商品价格大幅波动，不稳定不确定因素明显增加，外部输入性风险上升。国内经济下行压力加大，消费增速减慢，有效投资增长乏力。实体经济困难较多，民营和小微企业融资难融资贵问题尚未有效缓解，营商环境与市场主体期待还有差距。自主创新能力不强，关键核心技术短板问题凸显。一些地方财政收支矛盾较大。金融等领域风险隐患依然不少。深度贫困地区脱贫攻坚困难较多。生态保护和污染防治任务仍然繁重。在教育、医疗、养老、住房、食品药品安全、收入分配等方面，群众还有不少不满意的地方。去年还发生了多起公共安全事件和重大生产安全事故，教训极其深刻。政府工作存在不足，一些改革发展举措落实不到位，形式主义、官僚主义仍然突出，督查检查考核过多过频、重留痕轻实绩，加重基层负担。少数干部懒政怠政。一些领域腐败问题仍然多发。我们一定要直面问题和挑战，勇于担当，恪尽职守，竭尽全力做好工作，决不辜负人民期待！

二、2019 年经济社会发展总体要求和政策取向

今年是新中国成立 70 周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，加快建设现代化经济体系，继续打好三大攻坚战，着力激发微观主体活力，创新和完善宏观调控，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，保持经济运行在合理区间，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，提振市场信心，增强人民群众获得感、幸福感、安全感，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

综合分析国内外形势，今年我国发展面临的环境更复杂更严峻，可以预料和难以预料的风险挑战更多更大，要做好打硬仗的充分准备。困难不容低估，信心不可动摇，干劲不能松懈。我国发展仍处于重要战略机遇期，拥有足够的韧性、巨大的潜力和不断迸发的创新活力，人民群众追求美好生活的愿望十分强烈。我们有战胜各种困难挑战的坚定意志和能力，经济长期向好趋势没有也不会改变。

今年经济社会发展的主要预期目标是：国内生产总值增长 6%—6.5%；城镇新增就业 1100 万人以上，城镇调查失业率 5.5%左右，城镇登记失业率 4.5%以内；居民消费价格涨幅 3%左右；国际收支基本平衡，进出口稳中提质；宏观杠杆率基本稳定，金融财政风险有效防控；农村贫困人口减少 1000 万以上，居民收入增长与经济增长基本同步；生态环境进一步改善，单位国内生产总值能耗下降 3%左

右，主要污染物排放量继续下降。上述主要预期目标，体现了推动高质量发展要求，符合我国发展实际，与全面建成小康社会目标相衔接，是积极稳妥的。实现这些目标，需要付出艰苦努力。

要正确把握宏观政策取向，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，实施就业优先政策，加强政策协调配合，确保经济运行在合理区间，促进经济社会持续健康发展。

积极的财政政策要加力提效。今年赤字率拟按 2.8% 安排，比去年预算高 0.2 个百分点；财政赤字 2.76 万亿元，其中中央财政赤字 1.83 万亿元，地方财政赤字 9300 亿元。适度提高赤字率，综合考虑了财政收支、专项债券发行等因素，也考虑为应对今后可能出现的风险留出政策空间。今年财政支出超过 23 万亿元，增长 6.5%。中央对地方均衡性转移支付增长 10.9%。改革完善县级基本财力保障机制，缓解困难地区财政运转压力，决不让基本民生保障出问题。

稳健的货币政策要松紧适度。广义货币 M2 和社会融资规模增速要与国内生产总值名义增速相匹配，以更好满足经济运行保持在合理区间的需要。在实际执行中，既要把握好货币供给总闸门，不搞“大水漫灌”，又要灵活运用多种货币政策工具，疏通货币政策传导渠道，保持流动性合理充裕，有效缓解实体经济特别是民营和小微企业融资难融资贵问题，防范化解金融风险。深化利率市场化改革，降低实际利率水平。完善汇率形成机制，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

就业优先政策要全面发力。就业是民生之本、财富之源。今年首次将就业优先政策置于宏观政策层面，旨在强化各方面重视就业、支持就业的导向。当前和今后一个时期，我国就业总量压力不减、结构性矛盾凸显，新的影响因素还在增加，必须把就业摆在更加突出位置。稳增长首要是为保就业。今年城镇新增就业要在实现预期目标的基础上，力争达到近几年的实际规模，既保障城镇劳动力就业，也为农业富余劳动力转移就业留出空间。只要就业稳、收入增，我们就更有底气。

要继续坚持以供给侧结构性改革为主线，在“巩固、增强、提升、畅通”八个字上下功夫。更多采取改革的办法，更多运用市场化、法治化手段，巩固“三去一降一补”成果，增强微观主体活力，提升产业链水平，畅通国民经济循环，推动经济高质量发展。

要继续打好三大攻坚战，精准发力、务求实效。防范化解重大风险要强化底线思维，坚持结构性去杠杆，防范金融市场异常波动，稳妥处理地方政府债务风险，防控输入性风险。精准脱贫要坚持现行标准，聚焦深度贫困地区和特殊贫困群体，加大攻坚力度，提高脱贫质量。污染防治要聚焦打赢蓝天保卫战等重点任务，统筹兼顾、标本兼治，使生态环境质量持续改善。

做好今年政府工作，要注重把握好以下关系。一要统筹好国内与国际的关系，凝心聚力办好自己的事。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，仍是世界最大发展中国家。发展是解决我国一切问题的基础和关键，必须牢牢扭住经济建设这个中心，毫不动摇坚持发展是硬道理、发展应该是科学发展和高质量发展的战略思想，不断解放和发展社会生产力。在国际形势复杂多变的背景下，我们要保持战略定力，按确定的目标和部署推进工作，更好利用国际国内两个市场两种资源，敢于应对挑战，善于化危为机，牢牢把握发展主动权。二要平衡好稳增长与防风险的关系，确保经济持续健康发展。长期积累的诸多风险隐患必须加以化解，但要遵循规律，讲究方式方法，按照坚定、可控、有序、适度要求，在发展中逐步化解，坚决避免发生系统性、区域性风险。在当前经济下行压力加大情况下，出台政策和工作举措要有利于稳预期、稳增长、调结构，防控风险要把握好节奏和力度，防止紧缩效应叠加放大，决不能让经济运行滑出合理区间。同时，也不能只顾眼前，采取损害长期发展的短期强刺激政策，产生新的风险隐患。三要处理好政府与市场的关系，依靠改革开放激发市场主体活力。只要市场主体有活力，就能增强内生发展动力、顶住经济下行压力。要大力推进改革开放，加快建立统一开放、竞争有序的现代市场体系，放宽市场准入，加强公正监管，打造法治化、国际化、便利化的营商环境，让各类市场主体更加活跃。从根本上说，市场活力和社会创造力源于亿万人民积极性的发挥。要坚持以人民为中心的发展思想，尽力而为、量力而行，切实保障基本民生，推动解决重点民生问题，促进社会公平正义，让人民过上好日子。中国人民勤劳智慧，具有无限的创新创造潜能，只要充分释放出来，中国的发展就一定会有更为广阔空间。

三、2019 年政府工作任务

今年经济社会发展任务重、挑战多、要求高。我们要突出重点、把握关键，扎实做好各项工作。

(一) 继续创新和完善宏观调控, 确保经济运行在合理区间。坚持以市场化改革的思路和方法破解发展难题, 发挥好宏观政策逆周期调节作用, 丰富和灵活运用财政、货币、就业政策工具, 增强调控前瞻性、针对性和有效性, 为经济平稳运行创造条件。

实施更大规模的减税。普惠性减税与结构性减税并举, 重点降低制造业和小微企业税收负担。深化增值税改革, 将制造业等行业现行 16% 的税率降至 13%, 将交通运输业、建筑业等行业现行 10% 的税率降至 9%, 确保主要行业税负明显降低; 保持 6% 一档的税率不变, 但通过采取对生产、生活性服务业增加税收抵扣等配套措施, 确保所有行业税负只减不增, 继续向推进税率三档并两档、税制简化方向迈进。抓好年初出台的小微企业普惠性减税政策落实。这次减税, 着眼“放水养鱼”、增强发展后劲并考虑财政可持续, 是减轻企业负担、激发市场活力的重大举措, 是完善税制、优化收入分配格局的重要改革, 是宏观政策支持稳增长、保就业、调结构的重大抉择。

明显降低企业社保缴费负担。下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例, 各地可降至 16%。稳定现行征缴方式, 各地在征收体制改革过程中不得采取增加小微企业实际缴费负担的做法, 不得自行对历史欠费进行集中清缴。继续执行阶段性降低失业和工伤保险费率政策。今年务必使企业特别是小微企业社保缴费负担有实质性下降。加快推进养老保险省级统筹改革, 继续提高企业职工基本养老保险基金中央调剂比例、划转部分国有资本充实社保基金。我们既要减轻企业缴费负担, 又要保障职工社保待遇不变、养老金合理增长并按时足额发放, 使社保基金可持续、企业与职工同受益。

确保减税降费落实到位。减税降费直击当前市场主体的痛点和难点, 是既公平又有效率的政策。全年减轻企业税收和社保缴费负担近 2 万亿元。这会给各级财政带来很大压力。为支持企业减负, 各级政府要过紧日子, 想方设法筹集资金。中央财政要开源节流, 增加特定国有金融机构和央企上缴利润, 一般性支出压减 5% 以上、“三公”经费再压减 3% 左右, 长期沉淀资金一律收回。地方政府也要主动挖潜, 大力优化支出结构, 多渠道盘活各类资金和资产。我们要切实让市场主体特别是小微企业有明显减税降费感受, 坚决兑现对企业和社会的承诺, 困难再多也一定要把这件大事办成办好。

着力缓解企业融资难融资贵问题。改革完善货币信贷投放机制, 适时运用存款准备金率、利率等数量和价格手段, 引导金融机构扩大信贷投放、降低贷款成本, 精准有效支持实体经济, 不能让资金空转或脱实向虚。加大对中小银行定向降准力度, 释放的资金全部用于民营和小微企业贷款。支持大型商业银行多渠道补充资本, 增强信贷投放能力, 鼓励增加制造业中长期贷款和信用贷款。今年国有大型商业银行小微企业贷款要增长 30% 以上。清理规范银行及中介服务收费。完善金融机构内部考核机制, 激励加强普惠金融服务, 切实使中小微企业融资紧张状况有明显改善, 综合融资成本必须有明显降低。

有效发挥地方政府债券作用。今年拟安排地方政府专项债券 2.15 万亿元, 比去年增加 8000 亿元, 为重点项目建设提供资金支持, 也为更好防范化解地方政府债务风险创造条件。合理扩大专项债券使用范围。继续发行一定数量的地方政府置换债券, 减轻地方利息负担。鼓励采取市场化方式, 妥善解决融资平台到期债务问题, 不能搞“半拉子”工程。

多管齐下稳定和扩大就业。扎实做好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业工作, 加强对城镇各类就业困难人员的就业帮扶。对招用农村贫困人口、城镇登记失业半年以上人员的各类企业, 三年内给予定额税费减免。加强对灵活就业、新就业形态的支持。坚决防止和纠正就业中的性别和身份歧视。实施职业技能提升行动, 从失业保险基金结余中拿出 1000 亿元, 用于 1500 万人次以上的职工技能提升和转岗转业培训。加快发展现代职业教育, 既有利于缓解当前就业压力, 也是解决高技能人才短缺的战略之举。改革完善高职院校考试招生办法, 鼓励更多应届高中毕业生和退役军人、下岗职工、农民工等报考, 今年大规模扩招 100 万人。扩大高职院校奖助学金覆盖面、提高补助标准, 加快学历证书和职业技能等级证书互通衔接。改革高职院校办学体制, 提高办学质量。中央财政大幅增加对高职院校的投入, 地方财政也要加强支持。设立中等职业教育国家奖学金。支持企业和社会力量兴办职业教育。我们要以现代职业教育的大改革大发展, 加快培养国家发展急需的各类技术技能人才, 让更多青年凭借一技之长实现人生价值, 让三百六十行人才荟萃、繁星璀璨。

(二) 激发市场主体活力, 着力优化营商环境。我国有上亿市场主体, 而且还在不断增加。把市场主体的活跃度保持住、提上去, 是促进经济平稳增长的关键所在。要深化“放管服”改革, 推动降低制度性交易成本, 下硬功夫打造好发展软环境。

以简审批优服务便利投资兴业。市场配置资源是最有效率的形式。要进一步缩减市场准入负面清单，推动“非禁即入”普遍落实。政府要坚决把不该管的事项交给市场，最大限度减少对资源的直接配置，审批事项应减尽减，确需审批的要简化流程和环节，让企业多用时间跑市场、少费功夫跑审批。今年，要对所有涉企经营许可事项实行“证照分离”改革，使企业更便捷拿到营业执照并尽快正常运营，坚决克服“准入不准营”的现象；在全国推开工程建设项目审批制度改革，使全流程审批时间大幅缩短。推行网上审批和服务，加快实现一网通办、异地可办，使更多事项不见面办理，确需到现场办的要“一窗受理、限时办结”“最多跑一次”。持续开展“减证便民”改革行动，不能让繁琐证明来回折腾企业和群众。建立政务服务“好差评”制度，服务绩效由企业和群众来评判。政府部门做好服务是本分，服务不好是失职。

以公正监管促进公平竞争。公平竞争是市场经济的核心，公正监管是公平竞争的保障。改革完善公平竞争审查和公正监管制度，加快清理妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。政简易从。规则越简约透明，监管越有力有效。国家层面重在制定统一的监管规则 and 标准，地方政府要把主要力量放在公正监管上。推进“双随机、一公开”跨部门联合监管，推行信用监管和“互联网+监管”改革，优化环保、消防、税务、市场监管等执法方式，对违法者依法严惩、对守法者无事不扰。深化综合行政执法改革，清理规范行政处罚事项，坚决治理多头检查、重复检查。对监管者也要强监管、立规矩，决不允许搞选择性执法、任性执法，决不允许刁难企业和群众。依法打击制售假冒伪劣商品等违法行为，让违法者付出付不起的代价。用公正监管管出公平、管出效率、管出活力。

以改革推动降低涉企收费。深化电力市场化改革，清理电价附加收费，降低制造业用电成本，一般工商业平均电价再降低 10%。深化收费公路制度改革，推动降低过路过桥费用，治理对客货运车辆不合理审批和乱收费、乱罚款。两年内基本取消全国高速公路省界收费站，实现不停车快捷收费，减少拥堵、便利群众。取消或降低一批铁路、港口收费。专项治理中介服务收费。继续清理规范行政事业性收费。加快收费清单“一张网”建设，让收费公开透明，让乱收费无处藏身。

（三）坚持创新引领发展，培育壮大新动能。发挥我国人力人才资源丰富、国内市场巨大等综合优势，改革创新科技研发和产业化应用机制，大力培育专业精神，促进新旧动能接续转换。

推动传统产业改造提升。围绕推动制造业高质量发展，强化工业基础和技术创新能力，促进先进制造业和现代服务业融合发展，加快建设制造强国。打造工业互联网平台，拓展“智能+”，为制造业转型升级赋能。支持企业加快技术改造和设备更新，将固定资产加速折旧优惠政策扩大至全部制造业领域。强化质量基础支撑，推动标准与国际先进水平对接，提升产品和服务品质，让更多国内外用户选择中国制造、中国服务。

促进新兴产业加快发展。深化大数据、人工智能等研发应用，培育新一代信息技术、高端装备、生物医药、新能源汽车、新材料等新兴产业集群，壮大数字经济。坚持包容审慎监管，支持新业态新模式发展，促进平台经济、共享经济健康成长。加快在各行业各领域推进“互联网+”。持续推动网络提速降费。开展城市千兆宽带入户示范，改造提升远程教育、远程医疗网络，推动移动网络基站扩容升级，让用户切实感受到网速更快更稳定。今年中小企业宽带平均资费再降低 15%，移动网络流量平均资费再降低 20%以上，在全国实行“携号转网”，规范套餐设置，使降费实实在在、消费者明明白白。

提升科技支撑能力。加大基础研究和应用基础研究支持力度，强化原始创新，加强关键核心技术攻关。健全以企业为主体的产学研一体化创新机制。扩大国际创新合作。全面加强知识产权保护，健全知识产权侵权惩罚性赔偿制度，促进发明创造和转化运用。科技创新本质上是人的创造性活动。要充分尊重和信任科研人员，赋予创新团队和领军人才更大的人财物支配权和技术路线决策权。进一步提高基础研究项目间接经费占比，开展项目经费使用“包干制”改革试点，不设科目比例限制，由科研团队自主决定使用。要在推动科技体制改革举措落地见效上下功夫，决不能让改革政策停留在口头上、纸面上。大力简除烦苛，使科研人员潜心向学、创新突破。加强科研伦理和学风建设，惩戒学术不端，力戒浮躁之风。我国有世界上最大规模的科技人才队伍，营造良好的科研生态，就一定能够迎来各类英才竞现、创新成果泉涌的生动局面。

进一步把大众创业万众创新引向深入。鼓励更多社会主体创新创业，拓展经济社会发展空间，加强全方位服务，发挥双创示范基地带动作用。强化普惠性支持，落实好小规模纳税人增值税起征点从

月销售额3万元提高到10万元等税收优惠政策。改革完善金融支持机制，设立科创板并试点注册制，鼓励发行双创金融债券，支持发展创业投资。改革完善人才培养、使用、评价机制，优化归国留学人员和外籍人才服务。把面向市场需求和弘扬人文精神结合起来，善聚善用各类人才，中国创新一定能更好发展，为人类文明进步作出应有贡献。

（四）促进形成强大国内市场，持续释放内需潜力。充分发挥消费的基础作用、投资的关键作用，稳定国内有效需求，为经济平稳运行提供有力支撑。

推动消费稳定增长。多措并举促进城乡居民增收，增强消费能力。落实好新修订的个人所得税法，使符合减税政策的约8000万纳税人应享尽享。要顺应消费需求的新变化，多渠道增加优质产品和服务供给，加快破除民间资本进入的堵点。我国60岁以上人口已达2.5亿。要大力发展养老特别是社区养老服务业，对在社区提供日间照料、康复护理、助餐助行等服务的机构给予税费减免、资金支持、水电气热价格优惠等扶持，新建居住区应配套建设社区养老服务设施，改革完善医养结合政策，扩大长期护理保险制度试点，让老年人拥有幸福的晚年，后来人就有可期的未来。婴幼儿照护事关千家万户。要针对实施全面两孩政策后的新情况，加快发展多种形式的婴幼儿照护服务，支持社会力量兴办托育服务机构，加强儿童安全保障。发展壮大旅游产业。稳定汽车消费，继续执行新能源汽车购置优惠政策。发展消费新业态新模式，促进线上线下消费融合发展。健全农村流通网络，支持电商和快递发展。加强消费者权益保护，让群众放心消费、便利消费。

合理扩大有效投资。紧扣国家发展战略，加快实施一批重点项目。完成铁路投资8000亿元、公路水运投资1.8万亿元，再开工一批重大水利工程，加快川藏铁路规划建设，加大城际交通、物流、市政、灾害防治、民用和通用航空等基础设施投资力度，加强新一代信息基础设施建设。今年中央预算内投资安排5776亿元，比去年增加400亿元。创新项目融资方式，适当降低基础设施等项目资本金比例，用好开发性金融工具，吸引更多民间资本参与重点领域项目建设。落实民间投资支持政策，有序推进政府和社会资本合作。政府要带头讲诚信守契约，决不能“新官不理旧账”，对拖欠企业的款项年底前要清偿一半以上，决不允许增加新的拖欠。

（五）对标全面建成小康社会任务，扎实推进脱贫攻坚和乡村振兴。坚持农业农村优先发展，加强脱贫攻坚与乡村振兴统筹衔接，确保如期实现脱贫攻坚目标、农民生活达到全面小康水平。

打好精准脱贫攻坚战。重点解决实现“两不愁三保障”面临的突出问题，加大“三区三州”等深度贫困地区脱贫攻坚力度，落实对特殊贫困人口的保障措施。脱贫致富离不开产业支撑，要大力扶持贫困地区特色优势产业发展。开展贫困地区控辍保学专项行动、明显降低辍学率，继续增加重点高校专项招收农村和贫困地区学生人数，用好教育这个阻断贫困代际传递的治本之策。基本完成“十三五”易地扶贫搬迁规划建设任务，加强后续扶持。对摘帽县和脱贫人口的扶持政策要保持一段时间，巩固脱贫成果。完善考核监督，用好中央脱贫攻坚专项巡视成果。越是到脱贫攻坚的关键阶段，越要抓实抓细各项工作，确保脱贫有实效、可持续、经得起历史检验。

抓好农业特别是粮食生产。近14亿中国人的饭碗，必须牢牢端在自己手上。要稳定粮食产量，新增高标准农田8000万亩以上。稳定生猪等畜禽生产，做好非洲猪瘟等疫病防控。加快农业科技改革创新，大力发展现代种业，实施地理标志农产品保护工程，推进农业全程机械化。培育家庭农场、农民合作社等新型经营主体，加强面向小农户的社会化服务，发展多种形式规模经营。支持返乡入乡创业创新，推动一二三产业融合发展。务工收入是农民增收的大头。要根治农民工欠薪问题，抓紧制定专门行政法规，确保付出辛劳和汗水的农民工按时拿到应有的报酬。

扎实推进乡村建设。科学编制建设规划，大力改善生产生活条件。加快实施农村饮水安全巩固提升工程，今明两年要解决好饮水困难人口的饮水安全问题，提高6000万农村人口供水保障水平。完成新一轮农村电网升级改造。因地制宜开展农村人居环境整治，推进“厕所革命”、垃圾污水治理，建设美丽乡村。

全面深化农村改革。推广农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点成果。深化集体产权、林权、国有林区林场、农垦、供销社等改革。改革完善农业支持保护体系，健全粮食价格市场化形成机制，扩大政策性农业保险改革试点。持续深化农村改革，广袤乡村必将焕发新的生机活力。

（六）促进区域协调发展，提高新型城镇化质量。围绕解决发展不平衡不充分问题，改革完善相

关机制和政策，推动区域优势互补、城乡融合发展。

优化区域发展格局。制定西部开发开放新的政策措施，西部地区企业所得税优惠等政策到期后继续执行。落实和完善促进东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展的改革创新举措。京津冀协同发展重在疏解北京非首都功能，高标准建设雄安新区。落实粤港澳大湾区建设规划，促进规则衔接，推动生产要素流动和人员往来便利化。将长三角区域一体化发展上升为国家战略，编制实施发展规划纲要。长江经济带发展要坚持上中下游协同，加强生态保护修复和综合交通运输体系建设，打造高质量发展经济带。支持资源型地区经济转型。加快补齐革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区发展短板。大力发展蓝色经济，保护海洋环境，建设海洋强国。

深入推进新型城镇化。坚持以中心城市引领城市群发展。抓好农业转移人口落户，推动城镇基本公共服务覆盖常住人口。更好解决群众住房问题，落实城市主体责任，改革完善住房市场体系和保障体系，促进房地产市场平稳健康发展。继续推进保障性住房建设和城镇棚户区改造，保障困难群体基本居住需求。城镇老旧小区量大面广，要大力进行改造提升，更新水电路气等配套设施，支持加装电梯，健全便民市场、便利店、步行街、停车场、无障碍通道等生活服务设施。新型城镇化要处处体现以人为核心，提高柔性化治理、精细化服务水平，让城市更加宜居，更具包容和人文关怀。

（七）加强污染防治和生态建设，大力推动绿色发展。绿色发展是构建现代化经济体系的必然要求，是解决污染问题的根本之策。要改革完善相关制度，协同推动高质量发展与生态环境保护。

持续推进污染防治。巩固扩大蓝天保卫战成果，今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降 3%，重点地区细颗粒物（PM_{2.5}）浓度继续下降。持续开展京津冀及周边、长三角、汾渭平原大气污染治理攻坚，加强工业、燃煤、机动车三大污染源治理。做好北方地区清洁取暖工作，确保群众温暖过冬。强化水、土壤污染防治，今年化学需氧量、氨氮排放量要下降 2%。加快治理黑臭水体，推进重点流域和近岸海域综合整治。加强固体废弃物和城市垃圾分类处置。企业作为污染防治主体，必须依法履行环保责任。改革创新环境治理方式，对企业既依法依规监管，又重视合理诉求、加强帮扶指导，对需要达标整改的给予合理过渡期，避免处置措施简单粗暴、一关了之。企业有内在动力和外部压力，污染防治一定能取得更大成效。

壮大绿色环保产业。加快火电、钢铁行业超低排放改造，实施重污染行业达标排放改造。推进煤炭清洁化利用，加快解决风、光、水电消纳问题。加大城市污水管网和处理设施建设力度。促进资源节约和循环利用，推广绿色建筑。改革完善环境经济政策，加快发展绿色金融，培育一批专业化环保骨干企业，提升绿色发展能力。

加强生态系统保护修复。推进山水林田湖草生态保护修复工程试点，持续抓好国土绿化、防沙治沙、水土流失治理和生物多样性保护。深化国家公园体制改革。绿色发展人人有责，贵在行动、成在坚持。我们要共同努力，让人民群众享有美丽宜居环境。

（八）深化重点领域改革，加快完善市场机制。聚焦突出矛盾和关键环节，推动相关改革深化，健全与高质量发展相适应的体制机制，把市场活力和社会创造力充分释放出来。

加快国资国企改革。加强和完善国有资产监管，推进国有资本投资、运营公司改革试点，促进国有资产保值增值。积极稳妥推进混合所有制改革。完善公司治理结构，健全市场化经营机制，建立职业经理人等制度。依法处置“僵尸企业”。深化电力、油气、铁路等领域改革，自然垄断行业要根据不同行业特点实行网运分开，将竞争性业务全面推向市场。国有企业要通过改革创新、强身健体，不断增强发展活力和核心竞争力。

下大气力优化民营经济发展环境。坚持“两个毫不动摇”，鼓励、支持、引导非公有制经济发展。按照竞争中性原则，在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招投标等方面，对各类所有制企业平等对待。构建亲清新型政商关系，健全政企沟通机制，激发企业家精神，促进民营经济发展升级。保护产权必须坚定不移，对侵权行为要依法惩处，对错案冤案要有错必纠。要努力打造良好营商环境，让企业家安心搞经营、放心办企业。

深化财税金融体制改革。加大预算公开改革力度，推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革。健全地方税体系，稳步推进房地产税立法。规范地方政府举债融资机制。以服务实体经济为导向，改革优化金融体系结构，发展民营银行和社区银行。改革完善资本市场基础制度，促进多层次资本市场健康稳定发展，提高直接融资特别是股权融资比重。增强保险业风险保障功能。加强金融风险

监测预警和化解处置。我国财政金融体系总体稳健，可运用的政策工具多，我们有能力守住不发生系统性风险的底线。

（九）推动全方位对外开放，培育国际经济合作和竞争新优势。进一步拓展开放领域、优化开放布局，继续推动商品和要素流动型开放，更加注重规则等制度型开放，以高水平开放带动改革全面深化。

促进外贸稳中提质。推动出口市场多元化。扩大出口信用保险覆盖面。改革完善跨境电商等新业态扶持政策。推动服务贸易创新发展，引导加工贸易转型升级、向中西部转移，发挥好综合保税区作用。优化进口结构，积极扩大进口。办好第二届中国国际进口博览会。加快提升通关便利化水平。

加大吸引外资力度。进一步放宽市场准入，缩减外资准入负面清单，允许更多领域实行外资独资经营。落实金融等行业改革开放举措，完善债券市场开放政策。加快与国际通行经贸规则对接，提高政策透明度和执行一致性，营造内外资企业一视同仁、公平竞争的公正市场环境。加强外商合法权益保护。赋予自贸试验区更大改革创新自主权，增设上海自贸试验区新片区，推进海南自贸试验区建设、探索建设中国特色自由贸易港。支持国家级经开区、高新区、新区开展自贸试验区相关改革试点，增强辐射带动作用，打造改革开放新高地。中国投资环境一定会越来越好，各国企业在华发展机遇一定会越来越多。

推动共建“一带一路”。坚持共商共建共享，遵循市场原则和国际通行规则，发挥企业主体作用，推动基础设施互联互通，加强国际产能合作，拓展第三方市场合作。办好第二届“一带一路”国际合作高峰论坛。推动对外投资合作健康有序发展。

促进贸易和投资自由化便利化。中国坚定维护经济全球化和自由贸易，积极参与世贸组织改革。加快构建高标准自贸区网络，推进区域全面经济伙伴关系协定、中日韩自贸区、中欧投资协定谈判，继续推动中美经贸磋商。中国秉持互利合作、共赢发展，一贯主张通过平等协商解决贸易争端。我们对作出的承诺认真履行，对自身合法权益坚决维护。

（十）加快发展社会事业，更好保障和改善民生。今年财政收支平衡压力加大，但基本民生投入确保只增不减。支持社会力量增加非基本公共服务供给，满足群众多层次、多样化需求。

发展更加公平更有质量的教育。推进城乡义务教育一体化发展，加快改善乡村学校办学条件，抓紧解决城镇学校“大班额”问题，保障进城务工人员随迁子女教育，发展“互联网+教育”，促进优质资源共享。多渠道扩大学前教育供给，无论是公办还是民办幼儿园，只要符合安全标准、收费合理、家长放心，政府都要支持。推进高中阶段教育普及，办好民族教育、特殊教育、继续教育。持续抓好义务教育教师工资待遇落实。推进一流大学和一流学科建设。今年财力虽然很紧张，国家财政性教育经费占国内生产总值比例继续保持在 4% 以上，中央财政教育支出安排超过 1 万亿元。我们要切实把宝贵的资金用好，努力办好人民满意的教育，托起明天的希望。

保障基本医疗卫生服务。继续提高城乡居民基本医保和大病保险保障水平，居民医保人均财政补助标准增加 30 元，一半用于大病保险。降低并统一大病保险起付线，报销比例由 50% 提高到 60%，进一步减轻大病患者、困难群众医疗负担。加强重大疾病防治。我国受癌症困扰的家庭以千万计，要实施癌症防治行动，推进预防筛查、早诊早治和科研攻关，着力缓解民生的痛点。做好常见慢性病防治，把高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销。抓紧落实和完善跨省异地就医直接结算政策，尽快使异地就医患者在所有定点医院能持卡看病、即时结算，切实便利流动人口和随迁老人。深化公立医院综合改革。促进社会办医。加快建立远程医疗服务体系，加强基层医护人员培养，提升分级诊疗和家庭医生签约服务质量。坚持预防为主，将新增基本公共卫生服务财政补助经费全部用于村和社区，务必让基层群众受益。加强妇幼保健服务。支持中医药事业传承创新发展。药品疫苗攸关生命安全，必须强化全程监管，对违法者要严惩不贷，对失职渎职者要严肃查办，坚决守住人民群众生命健康的防线。

完善社会保障制度和政策。推进多层次养老保障体系建设。继续提高退休人员基本养老金。落实退役军人待遇保障，完善退役士兵基本养老、基本医疗保险接续政策。适当提高城乡低保、专项救助等标准，加强困境儿童保障。加大城镇困难职工脱困力度。提升残疾预防和康复服务水平。我们要尽力为群众救急解困、雪中送炭，基本民生的底线要坚决兜牢。

丰富人民群众精神文化生活。培育和践行社会主义核心价值观，广泛开展群众性精神文明创建活

动，大力弘扬奋斗精神、科学精神、劳模精神、工匠精神，汇聚起向上向善的强大力量。加快构建中国特色哲学社会科学。加强互联网内容建设。繁荣文艺创作，发展新闻出版、广播影视和档案等事业。加强文物保护利用和非物质文化遗产传承。推动文化事业和文化产业改革发展，提升基层公共文化服务能力。深化中外人文交流。广泛开展全民健身活动。扎实做好 2020 年奥运会、残奥会备战工作，精心筹办北京冬奥会、冬残奥会，办好第七届世界军人运动会。人民群众身心健康，社会就充满活力，国家就繁荣兴旺。

加强和创新社会治理。推动社会治理重心向基层下移，推广促进社会和谐的“枫桥经验”，构建城乡社区治理新格局。引导支持社会组织、人道救助、志愿服务和慈善事业健康发展。健全社会信用体系。保障妇女、儿童、老人、残疾人合法权益。改进信访工作，及时解决群众合理诉求。健全国家应急体系，提高防灾减灾救灾能力。加强安全生产，防范遏制重特大事故。做好地震、气象、水文、地质、测绘等工作。深化普法宣传教育。加强国家安全能力建设。完善立体化社会治安防控体系，深入推进扫黑除恶专项斗争，依法惩治盗抢骗黄赌毒等违法犯罪活动，打击非法集资、传销等经济犯罪，整治侵犯公民个人信息等突出问题，坚决守护好人民群众的平安生活。

各位代表！

新的形势和任务，对政府工作提出了新的更高要求。各级政府要树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，落实全面从严治党要求，勇于自我革命，深入推进简政放权，加快转职能、提效能，增强政府公信力和执行力，更好满足人民对美好生活的新期待。

坚持依法全面履职。深入贯彻全面依法治国基本方略，严格遵守宪法法律，把政府活动全面纳入法治轨道。各级政府要依法接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督，让权力在阳光下运行。政府干的，都应是人民盼的。要坚持科学、民主、依法决策，认真听取人大代表、政协委员意见，听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体意见，听取社会公众和企业意见，使各项政策符合基本国情和客观实际，更接地气、更合民意。全面推进政务公开。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。全面落实行政执法责任制和问责制，对一切违法违规的行为都要坚决查处，对一切执法不公正不文明的现象都要坚决整治，对所有行政不作为的人员都要坚决追责。

深入推进党风廉政建设。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。认真贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒纠治“四风”。加强廉洁政府建设，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。强化审计监督。政府工作人员要自觉接受法律监督、监察监督和人民监督。衡量政绩最终是看结果。各级政府要坚决反对和整治一切形式主义、官僚主义，让干部从文山会海、迎评迎检、材料报表中解脱出来，把精力用在解决实际问题上。压减和规范督查检查考核事项，实施“互联网+督查”。减少开会和发文数量，今年国务院及其部门要带头大幅精简会议、坚决把文件压减三分之一以上。

切实强化责任担当。中国改革发展的巨大成就，是广大干部群众筚路蓝缕、千辛万苦干出来的。实现“两个一百年”奋斗目标，成就中国人民的幸福与追求，还得长期不懈地干。为政以公，行胜于言。各级政府及其工作人员要求真务实、力戒浮华，以推动改革发展的成果说话，以干事创业的实绩交卷。健全激励约束机制和免责免责机制，营造干部愿干事、敢干事、能干成事的环境。更好发挥中央和地方两个积极性，尊重基层和群众首创精神，为地方大胆探索提供激励、留足空间。广大干部要树立强烈的事业心和进取心，事不避难、义不逃责，埋头苦干、结合实际创造性地干，努力干出无愧于人民的新业绩，干出中国发展的新辉煌。

各位代表！

我们要坚持和完善民族区域自治制度，全面贯彻党的民族政策，深化民族团结进步教育，促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展。加大对民族地区和人口较少民族发展的支持，深入实施兴边富民行动，同心协力建设 56 个民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的美好家园。

我们要全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持我国宗教的中国化方向，依法管理宗教事务，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。

我们要认真落实侨务政策，保障海外侨胞和归侨侨眷合法权益，改善和加强服务，发挥好他们的独特优势和重要作用，画好海内外中华儿女的最大同心圆，汇聚起共创辉煌的澎湃力量。

各位代表！

过去一年，国防和军队建设扎实推进，强军事业展现许多新气象新作为。新的一年，要继续以党在新时代的强军目标为引领，牢固树立习近平强军思想在国防和军队建设中的指导地位，深入推进政治建军、改革强军、科技兴军、依法治军。坚持党对军队绝对领导的根本原则和制度，全面深入贯彻军委主席负责制。贯彻新时代军事战略方针，提高实战化军事训练水平，坚决维护国家主权、安全、发展利益。继续深化国防和军队改革。加强和完善国防教育、国防动员体系建设。深入实施军民融合发展战略，加快国防科技创新步伐。各级政府要大力关心支持国防和军队建设，深入开展“双拥”活动，让军政军民团结之树根深叶茂、永葆常青。

各位代表！

我们要继续全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，严格依照宪法和基本法办事。全力支持香港、澳门特别行政区政府和行政长官依法施政。支持港澳抓住共建“一带一路”和粤港澳大湾区建设的重大机遇，更好发挥自身优势，全面深化与内地互利合作。我们坚信，香港、澳门一定能与祖国内地同发展共进步、一定能保持长期繁荣稳定。

我们要坚持对台工作大政方针。全面贯彻落实习近平总书记在《告台湾同胞书》发表 40 周年纪念会上的重要讲话精神，坚持一个中国原则和“九二共识”，推动两岸关系和平发展、推进祖国和平统一进程。坚决反对和遏制“台独”分裂图谋和行径，坚决维护国家主权和领土完整。深化两岸融合发展，持续扩大两岸经济文化交流合作。两岸同胞同根相系、同命相连，应携手共创共享全体中国人的美好未来。

各位代表！

当今世界面临百年未有之大变局。我们将坚定不移走和平发展道路、奉行互利共赢的开放战略，坚定维护多边主义和以联合国为核心的国际体系。积极参与全球治理体系的改革完善，坚定维护开放型世界经济，推动构建人类命运共同体。加强与主要大国沟通对话与协调合作，深化同周边国家关系，拓展与发展中国家互利合作。积极为妥善应对全球性挑战和解决地区热点问题提供更多中国建设性方案。中国愿与各国携手合作、同舟共济，为促进世界持久和平与共同发展作出新的贡献。

各位代表！

奋斗创造历史，实干成就未来。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，迎难而上，开拓进取，以经济社会发展的优异成绩迎接中华人民共和国成立 70 周年，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗！

（来源：新华网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/455/aid/61761>

“社区养老服务”成为标配，专家：考验开发商运营能力

3 月 5 日上午 9 时，十三届全国人大二次会议开幕，国务院总理李克强作政府工作报告。报告指出，新建居住区应配套建设社区养老服务设施。

报告指出，2019 年，我国要大力发展养老特别是社区养老服务业，对在社区提供日间照料、康复护理、助餐助行等服务的机构给予税费减免、资金支持、水电气热价格优惠等扶持，新建居住区应配套建设社区养老服务设施，改革完善医养结合政策，扩大长期护理保险制度试点，让老年人拥有幸福的晚年，后来人就有可期的未来。

新建居住区配建社区养老服务设施

业内人士认为，此次政府工作报告首次提出“新建居住区应配套建设社区养老服务设施”是应对

老龄化社会的措施之一。

对此，易居研究院智库中心研究总监严跃进分析称：“此次工作报告明确，要大力发展养老特别是社区养老服务业。这也体现了在过去机构养老和社区养老的争议中，政策逐渐清晰，即重点推进社区养老服务业，这对于一些开发商来说，其需要在项目规划等方面不断做尝试和创新。”

“从此次政策可以看出，在日间照料、康复护理、助餐助行等方面，给予了税收优惠和减免，这和当前减税的大环境是有关联的。”严跃进进一步指出。

对于要求新建居住区配建社区养老服务设施的新做法，合硕机构首席分析师郭毅表示：“事实上，社区养老服务配套在一线城市已经率先施行，比如在北京进行土地出让时，就会以“配建养老设施”作为出让条件。”

新京报记者注意到，比如北京此前出让的朝阳区崔各庄乡马泉营村 29-L02 等地块 R2 二类居住用地、A33 基础教育用地、A8 社区综合服务设施用地项目就要求配建 2 万平方米养老设施并无偿移交，实践“养老与住宅混合建设”的新模式。

成本控制与惠民配建的平衡

针对社区养老服务业的发展现状，郭毅指出：“社区养老配套仍然存在回报周期长、利润率低等现实问题，这对于开发商的持有和运营来说增加了投入成本，是一项长期的挑战。”

“一方面，由于建设和运营成本提升，开发商会做出高端住宅产品和高端社群来提高溢价率从而弥补成本的提升；而另一方面，我国步入老龄化社会，急需惠民化的养老服务，社区养老更需要带有保障性质，这就造成了供应和需求上失衡的悖论。”郭毅指出。

按照北京目前的实践现状，社区养老服务设施的配建要求多是出现在限房价项目中，在土地出让时明确养老、教育等配套的建设要求并对住宅的最高售价进行限制来达到两者的平衡。

“这对于开发商来讲，意味着新的机遇和挑战。”严跃进也表示，开发商需要重点研究此类配套设施的比例和分布以及后续运营等内容。

业内开发商人士对新京报记者表示：“从社会意义上来说，中国已经进入老龄化社会，居住区配建一些社区养老设施是有必要的，比如老年活动室、散步健身操场地、扶手栏杆等。从管理上来说，街道社区可能要为这些社区养老设施使用管理与维护承担责任和经济支持，这就需要政府统筹考虑并做制度性安排。”

（来源：新京报）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61767>

养老康复迎政策契机，支付、人才培养等配套亟待落地

3 月 5 日，国务院总理李克强在政府工作报告中表示，我国 60 岁以上人口已达 2.5 亿。要大力发展养老特别是社区养老服务业，对在社区提供日间照料、康复护理、助餐助行等服务的机构给予税费减免、资金支持、水电气热价格优惠等扶持，新建居住区应配套建设社区养老服务措施，改革完善医养结合政策，扩大长期护理保险制度试点，让老年人拥有幸福的晚年。

随着我国老年化社会加剧，已有不同资本相继在布局掘金养老康复产业，其中药企也表现得相当活跃。如去年 8 月，复星药业发布公告称，同意由控股子公司禅城医院与上海复星医院投资(集团)有限公司共同开发建设“佛山禅医健康蜂巢项目”，项目投资合计不超过人民币 21 亿元。建立护理型养院是该项目瞄准的方向之一。

再如白云山，公司在 2018 年半年报中表示，本集团分别以白云山医疗健康产业公司、医疗器械投资公司为主体，通过新建、合资、合作等多种方式，重点发展医疗服务、中医养生、现代养老三大领域以及医疗器械产业。目前，大医疗板块处于布局与投资扩张阶段，已投资建设或参与成立的项目包括广州白云山医院、西藏林芝藏式养生古堡、广州众成医疗器械公司等。

但据第一财经记者了解，目前养老康复产业的总体投资回报情况其实并不乐观。

王玉林是深圳龙城三甲康复医院院长，从事医养康复产业 13 年。他告诉第一财经记者，目前我国的养老康复产业发展存在着多重障碍。

“当前康养产业发展缓慢，主要核心是支付问题还没有解决，很多养老康复项目需要老人或者老人人们的家属自费，无法进行医保报销。而康养需要长期，对患者以及患者家属而言，都是一笔沉重的经济负担。目前的康养产业定价也严重偏离价值，也挫伤了投资人投资的积极性和热情，造成很多投资人入不敷出，投资亏本。”王玉林指出，“我国的养老康复产业发展落后于国外数十年。社会各界对该产业认识不足，也在制约养老康复行业发展。纵观国外对养老康复政策的支持，有一系列优惠政策，包括定价、房屋等，而国内这块尚比较欠缺。此外，目前困扰行业发展的，还有养老康复专业人才缺乏问题。我们现在很头疼，就是请不到合适的医护人才。”

伴随着顶层设计的推进，国内养老康复产业将迎来新的发展契机，不过养老康复产业的发展亟待各种配套政策落地。

（来源：一财网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61768>

鲁晓明：建议立法保护老年人平等就业

积极应对社会老龄化，建议在立法规划中增列《老年人平等就业法》，或修改《劳动法》，设专章规定老年人就业权，保护老年人就业权益。

此次全国两会上，全国政协委员、广东财经大学法学院副院长鲁晓明带来了《关于为老年人就业提供平等法律保护的提案》。鲁晓明表示，积极应对社会老龄化，建议在立法规划中增列《老年人平等就业法》，或修改《劳动法》，设专章规定老年人就业权，保护老年人就业权益。

鲁晓明建议，明确规定国家实施积极老龄化政策，创造条件发挥老年人知识、技能和经验，实现老有所为；将就业权规定为老年人不可剥夺的劳动权，老年群体享有与其他劳动者同样的劳动权利，禁止单纯依年龄将老年人排除在就业市场外；承认就业老人与其他劳动者同等受保护的法律效力，赋予其劳动主体地位，在工伤保险、职业病防治、最低工资保障、工资福利等方面进行同等保护；赋予劳动和社会保障部门根据老年人身心特点制定老年人就业指导目录、引导老年人就业的职责；构建弹性就业制度；老年人就业视情况减免缴纳社会保险费用。

他特别提出，应平衡就业老人与非就业老年人利益，使享受社会保险待遇与就业脱钩，确保就业老人社保待遇不因就业而减少，不因没有就业而增加；平衡就业老人与企业利益，不因赋予就业老人劳动者待遇而增加企业负担，减免就业单位与就业老年人同等的社会保险费缴纳义务，并实施一定幅度的税收减免；平衡就业老人与年轻人利益，实施错位就业，既发挥老年人潜能，又不增加就业市场压力，不减少年轻人就业机会。

（来源：金羊网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61771>

热点新闻

上海率先禁止！老年代步车会在全中国淘汰吗？

最近上海出台了一项非常有意思的法规，那就是禁止老年代步车上路，不管是有证驾驶还是无证驾驶。有证驾驶者罚 200 元扣 12 分，无证驾驶，罚款 1500 元，处 15 日以下拘留。

这项法规的出台，或许宣告着老年代步车或许将彻底退出历史舞台。

其实老年代步车的兴起也就是最近这几年的时间，老年代步车全都是纯电动，基本上可以看成是 4 轮的电动自行车。它的续航里程通常在 100 公里以下。只能够满足遮风挡雨以及短途出行。那么上海为什么要禁止老年代步车上路呢？

第一，安全层面。

首先是车辆安全，老年代步车的生产企业通常没有很丰富的制造汽车的生产经验，因此老年代步车的自身安全性非常差。老年代步车普遍都没有安全气囊，在遇到碰撞的时候，车内乘客的生还几率是非常低的。而且由于车身比较小，重心比较高，导致高速行驶的时候过弯容易产生倾斜。

虽然老年代步车通常只是老年人驾驶，而且速度比较慢。但依然对乘客安全构成了非常大的威胁。

其次是交通安全，老年代步车广义上并不属于机动车范畴，所以驾驶老年代步车是不需要上牌照，并且不需要驾驶证的，虽然他的驾驶起来并不困难，但是道路上却出现了非常多无视交通法规的老年代步车，构成了非常大的交通安全隐患。

第二，资源浪费。

资源浪费可以从两个方面说，第一是对公共交通资源的浪费。老年代步车介于动车和非机动车之间。他的速度比非机动车要快，但是比机动车要慢得多，所以他要是是在机动车道上行驶的话，会造成非常大的交通拥堵。这对于上海这种大城市来说，造成交通拥堵的话，会造成非常大的交通资源浪费。

其次是生产资源的浪费，老年代步车的价格比较便宜，因此它整车的做工和用料都比较差，电池通常不是使用的三元锂电池，因此对于电池的污染以及回收都是一个大麻烦，老年代步车通常它的年限只有 2~3 年。2~3 年之后基本上就该报废了，而传统的汽车通常报废要到 10 年到 20 年以后，所以对生产资源也是极大的浪费。

老年代步车会在全中国禁止吗？

上海禁止老年代步车了之后，那么这项政策会推广到全国吗？我认为要推广到全国是必然的趋势，但要想在全国范围内施行还需要一定的时间。

目前老年代步车在三四线城市和农村还是有一定市场的，因为老年代步车的价格很低，通常不到 1 万块钱。对于不少农村消费者来说，有一个能够遮风挡雨的交通工具就已经足够用了，他们并不在乎续航里程，手上也没有驾照，他们正是看中了老年代步车，便宜不需要驾照的特点。

而传统厂商是不屑于生产这种廉价车型的，因为生产廉价车型的利润非常低。因此未来随着消费升级，产业升级，老年代步车必将彻底淘汰，而那个时候取代它的或将是廉价的纯电动汽车。

（来源：搜狐）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/457/aid/61807>

老龄数据

报告：未来 3 年中国老龄化将趋缓，2022 年老年人口数量或将超过少儿

近日，盘古智库和老龄社会 30 人论坛联合发布“老龄社会研究报告 2019”，报告显示，2018 年是中国第一次出生人口高峰进入老龄的最后一年。接下来的 3 年，受 3 年困难时期出生状态影响，中国的老龄化进程将出现 3 年缓和期。

盘古智库老龄社会研究中心主任梁春晓也表示，2018 年是中国人口结构开始出现转折性变化的一年。其中，老年人口增长超过 1000 万，出生率创历史新低，劳动年龄人口突破 9 亿，比预期早了 5 年。

报告还称，2022 年，中国将迎来第二次老龄化增长高峰，年均净增加 1106 万，年均增长率为 3.26%，是同期总人口年均增长率的 98 倍。

“2022 年前，尽管老龄人口绝对数量和所占比例快速上升，但中国劳动力资源供给仍相对充分，还处于老龄化的初级阶段。”智库老龄研究中心副主任李佳表示，2022 年中国的老年人口数量将少于少年儿童数量，之后，老年人口数量将超过少儿数量，中国进入以抚养老年人为主的时代。

根据报告，2054 年，中国的老年人口数量达到高峰。随后，老年人口规模将开始进入缩减期，但其他年龄段的人口数量也会同步减少，所以老龄化水平将长期稳定在 33% 左右，直到本世纪末，中国将一直处于超级稳定的重度老龄社会。

李佳称，中国的老龄化的持续深入主要源于长寿、少子和迁移三方面。其中，长寿是老龄化的发动机，中国人均寿命从建国时期的 35 岁到现在已经近 77 岁，越来越接近高收入国家的平均水平，这使得老年人的数量越来越多；少子是老龄化的加速器，自上世纪 70 年代以来一直处于低生育水平，出生率和青年人口不断减少；而迁移是老龄化的变压器，加剧或缓解了当地人口年龄结构的变化。

他还认为，随着老龄化的深入，国家、社会对老龄化的重视和行动，中国正从未备先老、未富先老转向边备边老、边富边老。

在谈到通过改变老龄化结构，进而应对老龄化冲击时，信息社会 50 人论坛成员马旗戟表示，为了对冲老龄比例的增加，要大幅增加生育人口。但是，未来老龄化加剧是普遍趋势，对冲会影响老龄化高峰出现的时点，老龄化问题不可避免。

马旗戟还称，老是一个相对变动的指标，现在对于老龄化的标准是基于 30 年，甚至 50 年前的人的寿命和健康水平提出的，对于现在是否适用是一个问题，如果认为 60 岁以上的人什么都做不了，这就变成未衰适老。

梁春晓也表示，从国际经验来看，老龄化趋势是不可逆转的。即便是放开生育率，也很难在短期内改变整个结构，通过刺激生育来扭转老龄化趋势非常困难，老龄化是我们长期需要面临的挑战。

“要中性的看待人口老龄化，积极迎接随之而来的全方位的挑战，即我们能否适应人口结构的转型。”梁春晓强调，我们面临的是我国正从历经千年的年轻社会转向老龄社会，当老龄化成为新的社会特征，老龄社会中的经济形态、公共政策、伦理文化等各方面都需要相应调整适应，以寻求适宜发展的老龄社会最优形态。

（来源：搜狐）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/615/aid/61770>

养老类型

这家养老院让年轻人低价租，90 后网络作家也来住

“听说，你是个作家。”“嗯。写写东西，这是我写的小说。”“真厉害。我孙女也是写文章的，在上海的媒体工作。写东西肯定还是你厉害。”

难得的阳光下，一位老人和一个年轻女孩坐在长椅上，悠闲地聊着。这是两人相识的第一天。

90 后人气网络作家，住进阳光家园陪伴老人

白马湖畔，杭州市最大的共建民营养老机构——滨江绿康阳光家园里，住进了年轻人。每个月完成至少 20 个小时的志愿者服务，年轻人就可以入住阳光家园，每月只需交 300 元管理费。这是由滨江团区委和区民政局共同推出的“陪伴是最长情告白”志愿服务中的一个新模式（2018 年 1 月 16 日，钱江晚报曾做过报道）。

2017 年 12 月，第一次试水，一个教画画的范姑娘和一个教电脑的小伙子李晓阳，住了进来。年轻人减轻了住房压力，老人也有了年轻人的陪伴。但后来，一个在萧山买了房，一个换了工作，两人都离开了。

2018 年 5 月，阳光家园正式对外招募，大学本科毕业 7 年内，或持硕士及以上学位的单身青年，且在滨江工作满一年以上、在市区没有住房的，就可以申请入住，14 个名额一下子被抢光。入住半年为一个周期，没有完成志愿服务时间的，或者老人满意度评价不高的，可能会被取消承租资格。

半年之后，8 个年轻人继续住下，空出的 6 个名额，今年年初也完成了新的招募。

昨天，来自中国网络作家村的两名年轻作家正式入住阳光家园。她们将给阳光家园的老人们带来怎样全新的“陪伴”？而那些已经住了大半年的年轻人，是否已经适应了这里老人的不同需求呢？

服务老人的同时，她还可增加创作素材

凌晨，绍兴人，一个活泼开朗的“90 后”。她在网络小说圈内小有名气，著有《报告皇叔：皇妃要爬墙》、《毒后天下》、《天上掉下个五王妃》等。

这么一个人气作家，怎么会入住养老机构呢？

凌晨笑了。之前她一直在绍兴写作，去年 6 月，工作室加入中国网络作家村，就在杭州、绍兴两地跑，每次来杭州只能住酒店。“今年要在杭州发展！”

其实，这是不少外地网络作家都存在的难题。滨江区文创办和团区委商量后，把阳光家园志愿者招募信息发给了所有作家村的村民。“作家的创作离不开生活，让作家融入老年人的生活，说不定还能写出很好的养老作品呢。”区文创办相关负责人说。

凌晨报名了。她说，她坚持做志愿者服务也有十多年了，服务老人对她来说完全不是问题。而且，距离工作室走路 15 分钟，还是酒店标间水准，怎么看怎么合适。

这是个行动力很强的姑娘。她已经规划好了志愿服务项目：她是中国三级茶艺师，准备向老人教授茶文化和养生知识；之前她接受过急救知识的培训，可以教老人必备的急救知识；她获得过国家钢笔字比赛二等奖，可以教老年人写字；她的网络小说已经出版了有声剧和漫画，她可以陪着老人一起看……

“有时候陪伴是互相的，我们陪伴了老人，难道老人就不是在陪伴我们吗？他们有丰富的人生经历，这些都可能成为我的创作素材。”凌晨期待着。

计划住到结婚之前，每月 20 小时的服务毫无压力

过了刚入住的新鲜劲儿，已经入住一段时间的年轻人，又是怎样的状态？

杨云海是去年七夕住进来的。这次他刚刚申请了续住。他喜欢这里的生活，他说，会住到结婚之前。

现在，他一个人住，暂时还没有室友。30 岁的他来自安徽宿州，是学国画的。在杭州读的大学，2016 年底和朋友在滨江开了一家儿童书画培训班。之前，他和别人合租在白马湖小区，租金 700 元。

根据特长，他开了书法课，原本只有 11 个学员，现在都有 30 个了。“教老人要更耐心些。”因为工作的特殊，其他志愿者的服务时间都在周末，而他都安排在了平时。每周三上午两小时的书法课，平时有时间就去楼层帮老人整理房间、修修东西。对他来说，一个月 20 个小时的志愿服务时间完全没有压力。

因为有了经验，他掌握了很多老人的脾气性格，还有生活作息。他说，这些都可以给以后的志愿者们做参考。

放弃麻将学书法英语，老人最希望教他们用手机

年轻人因为减轻了住房压力而欣喜，而老年人则因为有了新鲜血液的加入，改变了生活方式。阳光家园开始不再暮气沉沉，每天都跳动着活力的因子。

“自从有了年轻人，我都不再搓麻将了！”住进来一年多，78 岁来自萧山的施阿姨说到这个眉开眼笑，“不想增加子女负担，我就自己住过来，想着跟同龄人说说话。周围都是八九十岁的老人，几个老伙伴每天看看电视、搓搓麻将，也挺舒服。”

自从来了年轻人，各种各样的兴趣班开起来了。施阿姨报名参加了书法课，还学起了英语。

“我们跟社会已经脱节了。有时候子女说什么，我们都不懂，也不好插话，时间一长，也没什么聊的，就是‘吃饭了吗’、‘睡得好吗’之类。这些年轻人可不一样，跟我们讲讲时下流行的东西，最火的明星，都是新鲜事物。”施阿姨感觉自己也年轻了不少。

钱报记者还遇到一位刚住进来的李大爷。他一个人散着步，知道阳光家园里有年轻人，就直接问了一句，“能教我用手机吗？”

钱报记者在询问了 12 名老人之后，做了一个简单的数据统计，其中有 10 个人都提到希望年轻人能教会他们使用手机。“手机不能只用来打电话，其他功能只能干看着，却用不了。”“我想学会用微信，可以和孙子打打字聊天。”“还有支付宝呢，听说一刷就能付钱，也不知道安不安全。”“我就想看看新闻，但是手机上的字太小了，我也弄不好。”……

（来源：钱江晚报）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/520/aid/61731>

养老产业

60 多名行业大咖在南山深职院纵论养老产业

2 月 28 日下午，由深圳健康养老学院、南山区民政局、深圳市老龄事业发展基金会联合举办的“粤港澳大湾区背景下养老产业的机遇与挑战”沙龙在深圳职业技术学院举行，来自深圳、香港、广州、佛山等地的养老投资企业代表、养老院院长等 60 余人围绕大湾区背景下养老服务业的发展展开了热烈讨论。

市民政局社会福利处代表张于凡、南山区民政局副局长林伟军、市政协委员骆冰、市人大代表王希耘、深圳健康养老学院院长倪赤丹、香港理工大学教授何敏、深圳大学教授马敬仁、香港赛马会复

康会颐康院院长莫思杰、深圳社会组织研究院院长饶锦兴、深圳市社会福利协会执行会长张伟、深圳市万虹大健康有限公司总经理赵云午等分别作了主旨发言。

粤港澳大湾区规划发布后，引起了深圳养老行业的高度关注。大湾区规划明确指出要打造健康湾区，促进社会保障与社会治理合作，深化养老服务合作，支持港澳投资者在珠三角九市按规定以独资、合资或合作等方式兴办养老等社会服务机构，为港澳居民在广东养老创造便利条件，推进医养结合，建设一批区域性健康养老示范基地。为粤港澳大湾区各个城市养老服务业带来了新的发展机遇。

张于凡在发言中说，随着深圳老龄化的发展，深圳养老服务需求更加旺盛、更加迫切、更加多元，深圳养老服务在大湾区背景下要抓住建设国际科技创新中心、加快基础设施互联互通、建设宜居宜业宜游的优质生活圈、加快发展现代服务业、塑造健康湾区等方面的机遇，持续推动粤港澳大湾区养老合作。

林伟军表示，南山区自 2017 年起积极应对老龄化，出台养老服务业发“1+4”政策文件，南山要将文件精神的落实与大湾区规划结合起来，利用时间优势和后发优势，推动养老服务供给侧改革，为辖区居民提供高品质养老服务。倪赤丹认为，深圳养老服务业要抓住要素全流通的机遇，发挥深圳科技创新优势、人口结构优势、毗邻香港地域优势，在养老服务顶层设计、标准研制、人才培养、设施布局、科技助老等方面积极作为，构建养老服务的深圳模式。骆冰、王希耘、何敏、马敬仁、莫思杰、张伟、赵云午等纷纷发表了看法，并就深圳养老服务业如何引领发展提出了建设性建议。

据了解，养老服务沙龙将采取“一月一主题”，由深圳养老行业各服务机构、养老企业轮流承办，就行业发展热点话题进行讨论，打造一个开放式、常态化的养老服务沟通对话平台，致力于推动深圳养老服务新生态建设。林伟军表示，南山区民政局将全力支持沙龙活动开展，以对话形式凝聚行业精英共同推进养老事业发展，将养老沙龙打造成深圳养老界的一个品牌活动。

（来源：南山区信息）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/522/aid/61734>

布局养老产业正当时



随着我国人口老龄化进程加快，家庭养老功能日益弱化，老年人养老服务已经成为重大的社会问

题。据调查显示,如果城市老年人的人均消费额为 6000 元,消费总额就达 2700 亿元,占城市消费额的 10%左右。这还是一个低估的数字,城镇离退休人员一年的离退休金就达 3440 亿元(不包括医疗费及其它),按 80%消费计算就是 2750 亿元。社会上还有不拿退休金的老人和农村老人约有 6200 万,按居民最低消费额 2000 元计算,消费额就达 1240 亿元。城乡共计消费额约 4000 亿元,仅占居民消费总额的 8.2%,中国养老服务产业发展潜力巨大。

现在布局养老服务产业,不仅符合国家政策扶持,也遵循市场发展导向,许多业内人士一致认为,养老相关产业是下一个风口,主要表现在:

1、整个供给市场处于发展初期阶段,市场供给存在缺失

安养产业是一个新兴产业,虽然 80 年代开始在国内兴起,但主要局限在养老设施方面,相关产业发展滞后。同时,养老设施多数还是机构、政府投资,市场化程度较低。截至 2006 年,我国一对夫妇赡养四位老人的现象已经比较普遍,传统的家庭养老功能逐渐弱化,急需发挥社会养老功能,然而我国养老服务机构所能容纳的人数只占老年人口的 0.8%,落后于发达国家 3%的比例。

2、养老产业市场发展趋于细分化,向产业化方向发展

养老产业市场趋于细分化,出现了老年用品、老年公寓、老年护理、老年疗养、老年文化、老年娱乐、老年家政护理等多种养老服务及配套服务业。而且在操作上,逐步有民营资本进入,开始市场化进行成本运作,养老产业市场正在向产业化方向良性发展。

大连第一家养老超市、重庆的“医养结合”养老方式、宁波首家养老照护培训基地、大连工人养老院与日本上村友好介护株式会社的“旅游养老方式”、海南异地养老等诸多细分形态的出现,体现了我国的养老业正在逐步产业化。

3、养老产业已成为“朝阳产业”,国内相当多省市正加大对养老产业扶持力度

近年来随着社会养老需求的逐年增长,养老产业正在吸引着越来越多的投资主体。全国各省市纷纷对本省市养老产业发展市场及前景进行研究论证,扶持并促进本地养老产业的良性发展。

目前国内养老产业发展较好的地方主要是海南的海口、三亚、琼海、文昌等,辽宁的大连;而江苏的昆山、吴江、太仓、苏州吴中地区等地,浙江的安吉,杭州、嘉兴、湖州看到了养老产业的发展前景,开始打造为老人服务的养老产业带,河北、山西等地养老产业也在不断发展中。

4、养老产业市场供给尚未形成规模,企业和商家未能敏感地抓住商机

老年消费市场规模未能引起企业重视。老龄人口的增加为老龄产品生产企业创造了无限商机。但是,我国的企业和商家并未能及时地抓住商机,抓住市场巨大的需求。

(来源:搜狐)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/522/aid/61738>

老人与网：一部手机如何撬动 18 万亿银发经济？

近五年来,老年人触网速度是整体移动互联网普及速度的 1.6 倍。在移动互联网时代,他们有可能成为未来红利中最大的一块。

最近小镇青年成为众多互联网公司的必争之地,但在移动互联网下半场,最有潜质的人群可能另有他人。

在腾讯·企鹅智库发布的《2019-2020 中国互联网趋势报告》中列举了十六大趋势,其中特别提到:老年网民的增长比我们想象的更快,不论规模还是消费能力,他们都有可能成为未来红利中最大的一块。

今年 60 多岁的河南老人何正(下称老何)就是老年网民中的一员。作为一名资深网民,他曾骄傲地说,“我 20 多年前上网的时候,现在这帮熊孩子还没出生呢。”

老何回忆,早期的上网方式极为繁琐,需要连接电话线,启动拨号程序,再经过漫长的连接等待才能成功,在输入地址后试图打开网页又要等上半天,“哪像现在拿着手机走哪上(网)到哪,比吃

饭喝水都简单。”

自从换了智能手机，老何夫妇“老了都沾上网瘾了”。据他们的儿子何骏“控诉”，他们经常一个吃饭、睡觉都手机不离手，甚至熬夜上网打麻将，另一个看直播、连续剧看得晚饭都忘了做。有时候，何骏回家发现家里冷锅冷灶，老两口一个在卧室，一个蹲客厅，正看得深深入迷。何骏称，最典型的一次是，二老因为上网忘了去幼儿园接小孙女，最终是老师电话通知他们，才把孩子接回家。

像老何这样的“老年网瘾”问题并不是个案。在广州，50 多岁的张知望今年春节因中风住院了。医生告诉家属，这不仅是因为其平时酗酒和缺乏锻炼，还有一个原因是长期熬夜上网所致。

腾讯·企鹅智库的报告指出，在 40 岁以上的中老年网民中，65.7%会把每天至少四分之一以上的自由时间交给手机；而占据一半以上自由时间的重度用户，也有近 30%。

资深网民

1954 年出生的安徽老人刘勇自称是“中国第一代网民”，不仅如此，他还有众多“第一”的标签：恢复高考之后的第一批大专生、第一代股民，一生都在体制内工作。

不少看过刘勇手机屏幕的人，都表示惊讶。因为在其手机上，安装了近百个 App，类型涉及金融、保险、视频、电商、旅游、支付、知识付费等。刘勇表示，这些 App 并非随意下载，每一个 APP 他都使用过。

刘勇平时常做的事情是炒美股、港股，翻墙看国际新闻，虽然只是身处在安徽六安的一个小乡镇，但是互联网帮助他触达了全世界。

前几年退休后，刘勇甚至还雄心勃勃地上网研究了 PTA 期货，准备参与投资，最终被儿子因担心风险过大而劝阻了。

刘勇的儿子刘贺在上海从事金融行业，当初选择这个行业也是因为父亲的坚持。最初，家里人都建议刘贺从事教师这个职业，但是刘勇力劝儿子投身保险或金融行业。如今两人时常探讨金融、经济类问题，分享各自在投资领域的心得。

最近，刘勇盘点了自己 2018 年的投资，他称，虽然 A 股被唱衰，但是他依然做到了 A 股小赚、美股大赚，投资收益比儿子还强。

对投资颇有心得的不止刘勇，同在安徽的王贵也是其中一个。

王贵今年刚过 60 大寿。自从 2013 年开始接触余额宝，王贵也开始学习投资网贷产品，迄今他已经投过 60 余家网贷平台，且无一踩雷。

除了运气，或许更多的是其对于网贷产品的了解及经验总结，他的策略是：快进快出、不投长线。

王贵把多年攒积下来的近 60 万元投入网贷及银行理财后，平均每年可获取 10%左右的收益，超过其退休工资。“这就等于打了两份工。”王贵很知足。

由于在网上看新闻了解到最近两年网贷行业问题频出，谨慎的王贵从去年起又陆续将投出去的资金逐一收回，目前已经基本回收。

放弃网贷后，王贵又在网上找到了新的“挣钱”途径，比如在趣头条上“薅羊毛”。王贵透露，目前他已经在该 App 上挣了 70 多元。“苍蝇腿也是肉，多少挣点都比闲着强。”王贵展示了手机上的一款专门用来查询商品价格的 App，称其现在去商场购物，都会先在手机上比较价格，捡最实惠的买。

除此之外，王贵现在每天都会刷上两三个小时的微博和知乎，“没办法，人退休了闲得慌。”他说。

遭遇手机“雷区”

除了身经百战的“资深网民”，更多的老人是被动上网，姿势稍显笨拙。

年逾 70、家住河南的老人杨青有三个子女，但按他的话说，“三个都白养了”。由于子女三人分别身处北京、广州和重庆，一家人一年未必能见一次面，尤其当子女们各自有家庭后，团聚也更少了。

但自从杨青用上大女儿淘汰的智能手机，一切都得到了改变。杨青第一个学会使用的 App 是微信。他经常用微信随时和孩子们语音或者视频聊天；对于远方的子女来说，微信另有妙用——每天

都可以看到父亲微信运动的步数，如果步数一直没变动，子女会立即给家里打电话确认情况。

最近，淘宝也成为了杨青常用的 App 之一。当子女们需要在淘宝上给杨青购物时，会先将商品链接发给他，在淘宝中提前看看是否需要，以及挑选颜色、规格等，他确认后再由子女下单，快递到家中。若杨青在淘宝上看到有需要购买的物品，他也会将链接发给子女，让他们下单。“这样不会瞎花钱，之前（未经沟通）买过多少不合意的东西都浪费了。”杨青表示。

虽然下载了购物 App，但是子女们并不同意让杨青自己操作下单，因为他此前没少踩了网购的“坑”。曾经因为轻信抖音、快手上的网红推荐的养生产品，杨青服用后导致身体不适，差点进医院。子女们因此卸掉了他手机上所有的支付工具。

在 2018 年腾讯发布的《中老年人上网状况及风险网络调查报告》中显示，有 16.9%的中老年网民遭遇过网络传销，有 16.4%的遭遇过理财欺诈/非法集资。另外，还有 30.4%的中老年网民遭遇过保健品诈骗，25.1%遭遇过红包诈骗，24.2%遭遇过中奖诈骗。

在调研中，许多中老年网民认为自己甄别网络风险能力一般，超 3 成的老年人表示对网络传销、非法集资，假冒公检法等信息不了解。

网购的“雷区”只是其中之一，杨青还遇到过其他问题。他发现，当在手机上阅读客户端新闻或者微信文章时，会有各类广告突然弹出。他无意识中总会打开甚至下载。如今，他的手机上已经攒积了不少他自己都不曾发现下载过的“垃圾”App，只能等着子女回家帮忙逐一删除。

春节返回浙江老家的于海涛明显感觉到妈妈（于娴霞）更年轻了，即使在忙碌做家务时也步伐轻盈，哼着小调，不时还走上几个舞步。

让老太太发生改变的是有一款叫糖豆的 APP，其定位为广场舞的视频社区。于娴霞每天至少要花一小时在这个 App 上观看、学习各种舞蹈。只要天气好，她都会约上舞伴外出跳舞，偶尔还会拍一段视频发到糖豆上。

在糖豆天使轮的投资方——亦联资本创始合伙人王澍敏看来，广场舞是获取中老年人群的重要抓手，糖豆未来最大的价值在于构建信任渠道，“中老年群体缺失的是信任度的消费，他们面对很多渠道，比如保健品类、理财类。但其实很少有一个能让他们树立信任感的渠道。”王澍敏认为，只有完成这样一个渠道构建，作为中老年人的流量入口，才能逐步搭载其他模块。

2018 年上半年，腾讯应用宝发布了一份《老年用户移动互联网报告》，报告显示，老年用户（50 岁以上）下载次数超过平均比例的前 100 款 App 中，有 5 款都是直播社交类 app。

不过，从数量上说，理财类应用更受老年群体欢迎。在“老年用户爱用 app 排行榜”中，最多的是金融证券类（42 款）；其次是电视购物类（15 款）和“分享文章赚钱”类（13 款），这三类 App 合计占到了 70%。

但面对汹涌而来的移动互联网浪潮，除了有经验的老网民，多数老年人并不像年轻人那样能迅速适应，他们的触网更多地是伴随着迟疑与惶恐。

“现在有很多的软件，对银发族来讲不太友好，包括操作的复杂性等。”在去年 11 月腾讯主办的一场探讨银发族互联网体验产品的论坛上，台北医学大学睡眠研究中心主任李信谦认为，当前互联网世界对于老年人不够友好，年轻人有年轻人的网络连接，老人也应该有自己的网络连接，随着互联网的发展，这是大的挑战，也是更大的机会。

腾讯报告显示，近五年来，老年人触网速度是整体移动互联网普及速度的 1.6 倍。截至 2018 年 6 月，中国的中老年网民总数已经突破两亿，其中 50 岁以上网民超过 8000 万，60 岁以上网民超过 4000 万。

随着人口老龄化和医疗科技水平的发展，我国老年人的比重还在持续加大。相对于工作繁忙的年轻人，老年人拥有更多的时间甚至金钱，不仅会攒钱，也愿意花钱，“银发经济”的吸引力正在被更多人看见。

由中国人民健康保险股份有限公司联合中国社会科学院人口与劳动经济研究所等发布的数据指出，预计到 2030 年，老年人口总消费或将达到 18 万亿元。

加之第二代、第三代网民，伴随着互联网长大的一代人最终都将走向老年，后移动互联网时代，高龄族群的需求已经不可忽视。

由此看来，该如何为老年人设计出适合他们的产品和服务，值得当下互联网从业者深思。

(来源：农资微视野)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/522/aid/61741>

北大资源与北大医学部医养结合养老产业研究中心合作签约

3月4日，北大资源集团与北大医学部医养结合养老产业研究中心在方正大厦签署协议，双方将充分发挥自身优势，携手致力于“医、康、养、护、宁”的医养养老产业研究，并积极探索产业孵化为一体的医疗康养产业生态圈运营模式与解决方案。

北大医学部副主任肖渊，北大医学部医养结合养老产业研究中心主任李鹰研究员，北京大学医学部医养结合养老产业研究中心副主任、中国残疾人联合会副主席黄悦勤教授，北京大学产业党工委书记、方正集团党委书记兼董事长、北大医疗集团党委书记生玉海，北大资源集团总裁曾刚等领导出席了签约仪式。

在北大资源的战略 2.0 中，明确提出以智慧科技和大健康产业为重点发展方向，打造一流产学研平台，此次签约也标志着这一战略落地实践再次迈出坚实的一步。

成立于 2017 年的北京大学医学部医养结合养老产业研究中心，在医养结合专业领域有着独特的研究优势，通过积极探索建立多层次、多元化的健康养老服务体系，致力推动政、产、学、研的结合，为推动整个大健康产业的发展发挥了引领作用。

据悉，北大医学部医养结合养老产业研究中心将为北大资源康养产业发展方向、健康服务体系搭建与管理等提供研究方案，并推荐相关领域的专家学者参与行业领域中的学术交流，审慎推荐及筛选与北大资源集团康养产业发展相适应的战略伙伴开展有效的合作。

北大资源立足于方正集团独特的资源优势，不断深化战略 2.0 实践，立足“一体、两翼、三核”，以产学研平台为核心，以品质+资源、创新+资本为驱动，驱动企业实现产业运营、城市配套、创投业务的三极增长。为此，企业立足科技、健康、科教、文创、商业五大资源基石，锚定科技智慧和大健康产业，通过产城融合项目发展，积极为城市与区域升级提供产业驱动力。目前，北大资源计划在全国布局的一些项目中，导入大健康领域优质产业，开创一条具有先进性和前瞻性的产城融合发展模式。

此次建立的合作平台凝聚了当前国内大健康产业优质资源，将为北大资源在大健康领域的发展注入强大动力，进一步推动学术研究力量在产城融合实践中发挥优势，助力城市产业升级。相信在未来，这一平台将带来更多的成功经验与成果，并探索出一条具有特色的大健康产业发展道路。

附介绍：北大医学部是中国政府创办的第一所西医院校，具有百年历史，集教学、科研、医疗为一体，拥有 10 家附属医院、14 家教学医院和大批国际、国内知名的医学教育、研究、临床方面的专家。

(来源：中国经济网)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/522/aid/61753>

第二届鄢陵国际健康峰会将聚焦健康养老

前不久，第二届鄢陵国际健康峰会新闻发布会在京举行。发布会宣布第二届鄢陵国际健康会将于 2019 年 3 月 29 日~31 日在许昌市鄢陵县举办。本届峰会主题为“健康养老、生态旅游”，由国经咨询有限公司、人民日报社《健康时报》、河南省发改委、河南省卫健委、河南省文化和旅游厅指导，许昌市政府主办，鄢陵县政府、摩根泰达（北京）投资咨询有限公司承办。

第二届鄢陵国际健康会设置了领导会见、峰会开幕式、主旨演讲、峰会分会（城企联动普惠养老发展峰会、健康旅游分会、森林康养和杜仲产业发展分会）、参观考察 5 项主体活动。

据悉，鄢陵被誉为“中国花木之都”“中原之肺”，也被称为“长寿之乡”。许昌充分发挥区位优势、生态、产业、文化等优势，大力发展康养产业，同时依托鄢陵县近 5 万公顷的生态资源，规划建设了占地 66 平方公里的许昌健康养老示范区，打造“一核一园七小镇”的空间格局，建成了以养老地产、温泉养生、医养结合、生态农业、休闲旅游、康复医疗、森林康养、中医理疗为主要业态的康养产业体系。

（来源：中国质量新闻网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/522/aid/61760>

智慧养老

未来、已来！智慧养老的万亿级市场如何把握机遇？

随着我国步入老龄化社会，养老，愈发成为社会“不可承受之重”。据预测，到 2050 年，中国老年人口将增至 4.8 亿，与此庞大市场对应的，是公立养老机构的捉襟见肘。近年来，我国大力发展养老事业，催生了不少民营养老机构的诞生。同时，国家密集发布与养老相关的政策，从养老设施建设、用地、政府购买服务、社会资本进入、医养结合、养老服务体系、互联网+养老、智慧健康养老、标准化建设、人才培养、养老服务补贴、金融支持、税费优惠等各个方面都提供配套扶持政策。结合我国已出台的各项政策，未来我国将建成“以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系”。

然而，公立养老院资源的缺乏，私立养老院高昂的养老费用。在此不平衡的现状之下，中国社会养老急需一种更为大众所接受的合理的养老模式出现。

国际上养老发达的国家，均提倡和采取“居家养老”的模式。例如在美国：最为人们熟悉的一类养老服务是“居家护理养老”。许多社区都有长者服务中心，除了一日三餐、个人照料等服务，也为老人提供各类生活、社交与医护服务。

当前在中国，“居家养老”模式也是政府所大力倡导的，即争取实现 90% 的居家养老，养老院只占很少一部分。要达成此目标，社区的作用必须得以充分发挥：社区养老服务建设及养老硬件配套都需加大投入。因此也需要有责任心的企业承担责任，从日常生活“衣食住行”各方面对长者提供关怀，从而引导社会养老新模式。

据调查，现在传统养老机构营销成本越来越高，缺乏创新营销模式，投资大，产出量小，管理成本高，人力成本不断添加，又不知如何申请办理增加医疗机构，增加利润点，还有很多老人观念守旧还是不愿意到养老机构，老板也是很烦恼。40% 的民营养老机构都处于亏损状态。

大部分有识之士都看好医养结合市场却不知如何运营？很多老年人都想升级或转型，但不知如何转型与升级？传统养老机构转型路在又何方呢？一大堆问题摆在面前，却无从下手。

2019 年厦门国太亚医推出每个城市以独家的模式占领市场，用互联网医养结合平台来对接卫健委，民政局的医养结合购买服务，低成本创新转型升级！帮助当地合伙人养老机构在当地投标医养结合平台、建设及培训运营，居家养老项目，包括培训服务。投标当地社区日间照料中心+培训申请中医门诊，和公建民营养老机构（福利院）、培训运营模式及标准制定。并且帮助医疗机构低成本参与养老服务相结合，培训创造新的利润点，建立医养结合连锁管理系统，对医养结合人员架构的培训，利用当地全市医养结合信息化平台整合联盟商家发放服务终端（老人手表，手机等）。合伙人所要做的就是当地卫健委，民政局资源对接好，剩下的所有当地投标、运营培训统统交给国太亚医。

（来源：搜狐）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/528/aid/61732>

老年大学

老年大学里的“年轻人”：学航拍、玩自拍

“我国已经进入老龄化社会。让老年人老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安，关系社会和谐稳定。”近日，记者走进湖北省部分老年大学，发现新课程一个比一个时尚，教学内容都紧跟时代潮流，老年学员们学有所得，学用结合，丰富了精神文化生活，都变得年轻了许多。

“配上鱼眼、微距、广角等配件，我用手机能拍出单反效果。”这位来自武汉市江汉区的余阿姨已经 70 岁，看她专业的介绍，要不是她自己讲，还真想不到这位老人以前连智能手机都不太会用。“多亏上了老年大学。”

学航拍、玩自拍，学会了无人机操作

去年秋季学期开始，武汉老年大学在香江路校区和后湖校区同步新开设无人机航拍摄影班，老师是两名从事无人机研发、生产和驾驶证培训的专业人员。

“我们公司培训时，总有不少老年人围观、询问我们的情况，他们对无人机航拍非常感兴趣。我们就想，能不能专门给老年人开一堂课呢？”武汉任鸟飞科技有限责任公司培训教师黄成说。在一些老年朋友的推荐下，该公司正式将无人机课程开到了老年大学。

“一学期 16 节课，前 3 节课讲理论，主要包括无人机基本原理、保养维护和有关民用无人机管理的法律法规，接着是 3 节模拟器操作课。”黄成表示，剩下的 10 节课，他就带着学员们到公司的无人机试飞场，进行实操练习。

一个学期下来，两个校区 50 多名学员中已有 90% 的学员能够进行基本操作。下学期还将开设航拍摄影高级班，讲解更专业实用的操作技巧和照片、视频后期处理技术。

不想学这么“高大上”，就想用手机拍照发朋友圈？来武汉市江汉区老年大学的手机摄影课吧。该课程教师叶盛说，他不仅讲解手机摄影技法，还教学员使用专业摄影和修图软件，让零基础的学员也能爱上摄影、爱上自拍。

“本打算开一个 40 人的班，结果老人报名十分踊跃，我们一口气就开了 4 个班，班班爆满，上课人数达到 170 多人。”江汉区老年大学校长冯忠民介绍，早在 2015 年，江汉区老年大学就开设了智能手机班。“随着移动互联网时代的到来，智能手机班越来越火爆，已经从最初的 2 个班开到了 11 个班。前几年讲的是手机怎么使用，如今讲的是如何网购，各种拍照、美颜等功能的使用。”相比之下，电脑基础班则没什么学员报名，这学期只好停办。

边做边学、学用结合，“越学越有兴趣”

“炒锅洗净烧热，入油，将锅巴入锅炸酥，捞出装盘，并淋少许热油，再将烧好的食材倒在锅巴上，撒上葱段。”坐落于武汉东湖之滨的湖北省老年大学教室里，烹饪红案班老师李汉江一边讲解，一边将刚做好的“一品锅巴”盛出锅，香气弥漫了整间教室。

湖北省老年大学校长万年春介绍，学校设有 6 个系，23 个专业，280 个教学班，在校学员近 8000 人。除了智能手机、英语、烹饪、茶艺等实用技能课程，声乐类、舞蹈类课程最受欢迎。

“现在每天至少要练两个小时的琴，一天不练琴就不踏实。”钢琴高级班的学员李国丽说。今年 61 岁的李国丽从小就喜欢弹琴，但没有条件学。2012 年，退休之后的她决心重拾儿时的梦想，报名老年大学的钢琴基础班。现在的她弹得一手好琴，还在 2014 年 11 月获得了“恺撒堡杯”中南地区老年大

学钢琴比赛第一名。

58 岁的潘超玲属于老年大学里的“年轻人”，已经是“三年级”的学生。“我们老年人也追求仪表美。但市场上的衣服经常不合身，穿上去不好看。”爱美的她今年选择了服装设计与制作课，跟老师学习如何根据自己的体形量体裁衣。现在，她夏天可以穿时尚的连衣裙，冬天可以穿优雅的风衣，不仅越学越有兴趣、越学越有成就感，并且心态更好、更加自信了。

“T 台走秀”、歌舞课已是老年大学的“传统项目”。在湖北省老年大学，活跃着模特艺术团、歌舞艺术团、合唱团等众多艺术团体，他们常年开展各类演出活动，义务演出 200 多场，观众达 10 万人次。

空中课堂、线上报名，100 多部课件家里看

2018 年 11 月 8 日上午，来自武汉协和医院的骨科专家在湖北省老年大学进行了一场健康讲座，教室里座无虚席。与此同时，在湖北宜昌、襄阳、恩施等地的老年大学，当地的学员也通过视频同步观看讲座直播。

近年来，老年大学一座难求的情况愈发明显。为扩大老年教育的受众面，湖北省老年大学在线上线下相结合方面进行了探索，不仅与湖北省广播电台合办了“空中课堂”，用电波传递知识，还在去年初开通了湖北省老年大学远程教育网，上传了 100 多部老年教育优质课件，并为省内各地市州配备了视频直播远程教学接收设施，每月安排优秀公开课同步收看。

湖北省委老干部局有关负责人介绍，2013 年起，湖北省每年拿出 2000 万元扶持基层老干部学习场所建设。截至 2017 年底，全省 90% 的市州县新建、改建、扩建了老干部学习活动阵地。全省已建成骨干老年大学 260 所、老干部学习活动中心 4513 个，面积达到 120 万平方米。

去年 5 月，江汉区老年大学也首次开办了网络直播课堂。冯忠民介绍，目前该校已经把中医、声乐等课程放到了线上教学，全区 100 多个社区的老年人可以同步在线观看，还能通过录播和网络课件选播的形式进行线上学习。

为缓解报名难，湖北省老年大学采取以时间换空间、适当增加教学场所和公共课等方式，招生人数每年递增，今年招生计划突破 1 万人。同时，湖北省老年大学实行结业制度，各专业根据学制不同，分设学制班与层次班，每个专业设定学习年限。学员学成后可选择结业或转到其他专业、团队，实现教学资源的良性循环。（

（来源：人民日报）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/536/id/537/aid/61752>

健康管理

听不清，老年痴呆风险成倍增长

2019 年 3 月 3 日全国爱耳日、世界听力日。听觉是人与人相互沟通，人与环境相互协调的重要途径。在全国爱耳日、世界听力日来临之际，江苏省人民医院、南医大二附院专家在幕府山社区卫生服务中心举办了联合大型义诊活动，在义诊活动现场，专家告诉记者，听力损失的危害波及全人群，而老年人又是听力损失的重灾区。老年人听力受损，并不只是生活上的麻烦，还会带来很多其他问题。

“听不清”的老年人有很多

江苏省人民医院耳鼻喉科主任医师、世界卫生组织预防聋和听力减退合作中心主任卜行宽教授表

示，听力损失是指“任何听力减退或听觉困难”的情况，而这种损失往往是被大家忽视的。2018 年江苏省人民医院与幕府山社区卫生服务中心合作成立了“江苏省人民医院医联体单位——耳科疾病与听力损失基层防治项目基地”。此后，幕府山社区卫生服务中心将听力筛查纳入到了家庭医生服务项目中。一年时间为有高血压、糖尿病等基础疾病以及年满 65 周岁的老人进行了听力筛查，共计 395 人，其中有听力损失情况的 240 人左右，也就是说被筛查老人中，近 6 成有听力问题。

听力损伤增加老年痴呆风险

卜行宽教授表示，老人听力损伤主要是由于听觉器官老化、全身健康、用药情况以及噪声暴露、中耳炎等疾病导致，而老人听力出现障碍后易诱发老年痴呆。“当老人出现听力障碍后，与外界的交流会变得困难，他们就会逃避，用脑思考问题、语言交流等行为也会减少，长期下去就会导致老年痴呆。并且，听力越差的人，患老年痴呆症的风险越高。即使排除了年龄及其他影响因素之后，那些听力轻度减退的人，发展成为老年痴呆的几率也是听力正常者的近 2 倍；中度听力丧失的人，患老年痴呆的几率则高 3 倍；而严重听力丧失者，则会高出 5 倍之多。

如何尽早发现听力损伤

“现在很多体检有耳鼻喉的检查，但并没有很好地做听力的筛查，其实一个标准化的纯音测听就可以很好地发现听力损伤的情况。”卜行宽教授表示，现在有一些听力测试功能的手机 APP，其实也可以帮助进行初筛。此外，世卫组织还推荐语音测试法进行听力测试，步骤如下：

1. 被测试者和一亲友(测试者)坐于安静的房间，测试者位于被测试耳的侧后方，距离一米或臂远。
 2. 被测试者一手紧压非测试耳的耳屏，测试者发耳语音，若被测试者可正确重复，则表示该耳听力大体正常。
 3. 若被测试者不能正确重复耳语，但可正确重复测试者用一般语音说的词，则表示该耳有轻度听损。
 4. 若被测试者不能正确重复用一般语音说的词，但可正确重复测试者较大声说的词，则表示该耳有中度听损。
 5. 若被测试者不能正确重复距离臂远较大声说的词，但可听到在其耳边大声说的一些词，则表示该耳有重度听损。
 6. 若被测试者对大声叫喊也无法听到或不能理解，则为极重度听损。
- 一耳测完后同法测另耳。

(来源：扬子晚报)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/627/aid/61749>

全方位全周期保障人民健康

没有全民健康，就没有全面小康。代表委员认为，要根据人民群众健康需求的新变化，深化医疗卫生供给侧结构性改革，解决好群众看病就医问题

习近平总书记强调，没有全民健康，就没有全面小康。要把人民健康放在优先发展的战略地位，以普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境、发展健康产业为重点，加快推进健康中国建设，努力全方位、全周期保障人民健康，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦打下坚实健康基础。

代表委员认为，要根据人民群众健康需求的新变化，深化医疗卫生供给侧结构性改革，推动医疗资源优化配置，提供全方位、全周期健康服务，解决好群众看病难看病贵问题。

需求变化，健康中国战略体现新的健康理念

跑步健身成为时尚，90 后开始养生……这些现象反映了人们健康需求的新变化。

“以前农业社会是日出而作、日落而息，主要是体力劳动。现在很多人都在办公室里坐一天，体力活动少了，生活方式改变了。”武汉大学全球健康研究中心主任毛宗福代表说，加上老龄化程度加深，疾病谱转换，导致慢性病增多。人们意识到，健康风险因素广泛存在于生活各方面，生了病才去治病，不如在不生病的时候就防病。

毛宗福代表认为，健康中国战略正体现了这种新的健康理念，超越了传统的疾病防治范畴，强调把健康融入所有政策，推动“以治病为中心”向“以人民健康为中心”转变，将健康作为制定实施各项公共政策的重要考量，力求将各种健康危害因素降到最低。

作为眼科医生，希玛眼科医疗控股有限公司主席林顺潮代表对人们“不得病”“治未病”的新需求有很深的感受。“以近视为例，我国农村近视率较低，而城市近视率高，这与人们的用眼习惯有关。很多人意识到，平时预防胜于治疗，并开始改变习惯。”

“三医”联动，推动医疗资源优化配置

“顺应人们新的健康需求，必须进行医疗卫生供给侧结构性改革。”毛宗福代表说，要以改革创新为动力，推进医疗、医药、医保“三医”联动，建立和完善现代医院管理制度、分级诊疗制度、药品供应保障制度、综合监管制度、医疗保障制度等五项制度，推动医疗资源优化配置，解决看病就医问题。

目前，各地积极推进医联体建设，在公立医院取消以药养医。辽宁省抚顺市副市长臧红委员介绍，抚顺市在城市组建 9 个医联体，以县医院为龙头组建 7 个县域医共体。两年多来，形成“两下三升”新格局，即优质医疗资源下沉、常见病和慢性病患者下沉，基层医疗服务量提升、基层医疗质量提升、基层医疗资源利用率提升。

“但是‘三医’联动尚未形成合力，大多数居民仍然选择到上级医院就诊，医联体建设联体不联心，医护人员激励机制不完善。这些因素影响着分级诊疗制度建设的进度，也使得大多数的医联体还属于松散型。”臧红委员说。

去年，全国所有公立医院取消药品加成。毛宗福代表说，各地仍在进行配套改革，一方面需要完善药品零差率后续补偿措施；另一方面需要深化医疗服务价格改革，加快建立符合行业特点的薪酬制度，建立现代医院管理制度。“不管是医联体建设还是取消药品加成改革，‘三医’必须联动改革，就像三个齿轮必须咬合，才能一起转起来。”

林顺潮代表认为，医疗卫生供给侧结构性改革，可借鉴香港“两条腿走路”的模式。“有经济能力的居民自己掏腰包或购买商业保险，根据需要选择指定的医生和医院，同时政府对低收费的公立医院进行补贴。”林顺潮代表说，“将选择权交给患者，一是让患者有更多选择，有助患者分流；二是减轻公立医疗体系负担；三是有助于释放公立医院资源，减少政府补贴；四是扶持民营医院发展；还有一点是引入良性竞争，提升整体医疗水平。”

夯实基础，建设防治结合的基层医疗体系

“医学本身的初衷就是以健康为中心，医生的工作往往是‘有时去治愈，常常去帮助，总是去安慰’。”毛宗福代表说，这些“安慰”“帮助”的工作大部分都在基层医疗机构，部分需要治疗的才应该去大医院。减少整个生命周期中的健康风险，让人们少得病、不生病，要靠防治结合的基层医疗机构。

目前，大部分基层医疗机构还在学大医院收患者、治患者、做手术，防治结合服务做得较少。

毛宗福代表分析，全科人才缺乏、能力不足是首要原因。目前全国注册执业的全科医生不到 30 万人，让他们留在基层医疗机构，还需要完善的激励机制。其次是百姓对基层医疗机构存在误解，认为能治病才能保住健康，实际上基层医疗机构承担的功能和大医院是不同的，病前预防、病后康复在基层医疗机构。最后，还有体制机制障碍，基层医疗机构在防治结合方面的激励机制不够完善。和大医

院一样，基层医疗机构维持发展的资金来源是医保，靠治病来得到收入。基层医疗机构开展防治结合服务的基本公共卫生资金，应该和医保资金打通考核，只有整合“防病”与“治病”的经费，才能让基层医疗机构有动力做好全方位、全生命周期的健康服务。

“如今，老年慢性病、孕产妇、儿童就医人群等日益增多，给大医院带来了不小的压力。”致公党湖北省委会副主委、武汉大学基础医学院免疫学系主任章晓联委员表示，大医院处于就医“塔尖”，应该专注于服务疑难危重患者，而现实中 80% 的患者都涌到大医院，基层医疗资源往往被闲置。

章晓联委员认为，发挥基层作用，做实做细以全科医生为主的家庭医生签约服务制度是关键。家庭医生提供防治结合服务，可承担预防保健、常见病多发病诊疗和转诊、患者康复和慢性病管理、健康管理等一体化服务。

章晓联委员建议，加大宣传力度，引导社会各方面认识、理解家庭医生，健全家庭医生激励机制。同时，加强卫生服务信息化建设，完善信息平台的预约门诊、健康咨询、分诊、转诊及团队考核等功能，着力打造远程医疗平台。

（来源：人民网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/627/aid/61776>

养老地产

深化养老改革，养老地产比其它项目更有前景？

随着人口老龄化的高峰快速来临，养老问题逐渐加剧，我国对养老产业的市场需求越来越大。据统计，2017 年我国 65 岁及以上老龄人口达到 1.58 亿人，老龄人口占比飙升至 11.4%。其中，重庆和上海的老齡人口占比居全国前列。2017 年底，全国各类养老机构 15.5 万个，市场供应仍然不足。在未来，养老广阔的市场空间有待挖掘。

2018 年，国家和地方出台了一系列政策推进养老改革，养老保险等第三支柱建设实现重大突破；各房企、险资等加速布局养老市场。同时结合自身优势切入养老市场，根据创新养老模式占据养老市场。

什么是养老地产？

在我们对传统养老地产的理解中，养老地产就是适老化的社区建设，社区中应该养老配套齐全、功能设计细化，具备专门的养老用地。然而老年人需要的不仅是硬件和设施，还需要能够针对老年人需求提供的专业性、有温度的服务。一般的养老地产项目往往选择的环境相对舒适的郊区，但这样的项目在一定程度上也使老年人与子女在空间上分离，在情感上疏远，许多老年人也不愿接受这一模式。

据了解，北京市朝阳区左家庄街道建成了第一家社区型 CCRC(持续照料退休社区)养老服务综合体——左家庄街道养老照料中心暨久久泰和护养中心。左家庄街道养老照料中心暨久久泰和护养中心主要服务于左家庄街道及周边社区。其服务理念源于国外的 CCRC 模式，即为老人提供包括日间照料、健康管理、居家养老、全托照料等涵盖全生命周期的养老服务。但区别于国外在城市郊区开辟养老社区的形式，左家庄街道养老照料中心的独特之处在于将 CCRC 的核心理念引入城市核心区，让老人能够在家门口得到照料和护理。

政策支持：全面推行养老改革加快发展养老服务业

为了应对即将到来的老龄化危机，政府为提供居家养老服务的企业制订了优惠税收政策。2018 年以来，国家出台了一系列养老政策，如《“互联网+民政服务”行动计划》、《智慧健康养老产品及服务推广目录（2018 年版）》、《关于开展第二批智慧健康养老营养试点示范的通知》，对我国发展智慧养老产业做出了具体的规划。在政策的指导下，智能技术将成为未来推动智慧养老产业发展的重要手段。

这种做法鼓励了许多民营企业（比如房地产开发商和保险公司）进入这个市场，投资开发带有专业医疗设备的养老社区。

行业创新：养老模式持续创新市场潜力不断挖掘

实现老有所养是每个人对美好生活的向往，对于日益庞大的养老群体来说，如何更好的进行养老是其面临最大的问题。建设银行与上海地产进行合作，双方通过金融、住房租赁和养老产业相互循环的方式，探索“存房+养老”模式。具体而言，“存房”是指房主委托建行旗下建信住房将房子进行出租服务，并一次性或分期获得房屋未来的长租收益；万颐养老与建行广州分行、建信养老金、广东建融正式签署“存房+养老”战略合作协议，成为广东地区首批“安心养老基地”。“存房+养老”是对老年人利用不动产应对未来养老的一次有益探索，此举可以有效将个人房产资源进行盘活，提高养老群体可支配收入，从而使其能够享受高质量的养老服务。

面对我国亿万级的养老消费市场，养老产业的“银发经济”也逐渐成为诸多险资布局的必争之地。新华保险 3 款个人税收递延型养老年金保险产品获得银保监会批准销售；中国人寿在上海正式发布个人税收递延型养老年金保险产品；泰康保险在上海举行个人税收递延型养老年金保险产品发布会。未来，随着金融机构布局养老市场力度逐渐加大，更加丰富多样的养老产品也将逐渐落地，公众选择范围也将更加广阔，不断满足人们丰富多样的养老需求。

结语：随着我国经济的发展，生活水平的提高，养老地产的开发模式除了注重老年人的居住环境以外，越来越多地考虑到老年人的高层次需求。新兴养老产业的出现，既满足老年人居住的需求，也满足老年人亲情关怀的需求，未来市场空间非常广阔。

（来源：房天下产业网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/555/id/556/aid/61745>

养老地产开发：4 大特点、10 种模式与 5 点建议

我国养老地产尚处于起步阶段，市场不够规范，政策支持没有到位，商业模式不够成熟，但中国已经大步跨进老龄化社会，一旦条件具备，养老地产将成为今后房地产行业的主力板块。

一、我国养老地产开发模式的 4 大特点

1. 养老地产开发中的房产以租售为主

养老地产开发以建筑物为基础，不论是社区养老地产模式，还是养老旅游地产开发模式，基于其建筑物的经营管理不外乎是两种形式，或者出租或者出售，开发模式不同，租售的比例不同，投资主体不同，经营模式不同。

我国地产开发企业如万科、保利、远洋等涉足的养老地产项目，仍然是以销售房产为企业的主要经营方式和盈利重心。经过保监会正式批准进入养老地产的保险机构如中国人寿、泰康人寿、中国平安等，虽然其养老地产项目是以保险产品挂钩养老社区这种形式推出，全部盈利不靠房产租售二是靠后期运营，但目前还没有形成发展规模，尚未进入真正的良性运营阶段。

2. 养老地产开发高端化

纵观我国当前的养老地产项目，多为盈利性，基本属于商业范围，提供的养老服务也是走的高端化路线，更多的是为具有一定经济实力的老年客户提供个性养老服务。

不同的养老地产项目可能收费方式不同、运营模式不同，但所针对的消费群体基本上是经济实力雄厚的高知老人，比如国企退休干部、大学教授、老师、高层管理人员。提供高端化的养老服务是养老地产中的亮点，但由于前期的投入大，运营中的收益不确定性大，不少项目成本回收的压力大。

3. 养老地产开发主体多样化

我国老龄化的趋势不可逆转，养老地产的潜力毋庸置疑，政府和民间对养老地产的融资渠道都做了很多尝试，逐步呈现多样化趋势。房地产市场的黄金时代逐渐过去，随着“银发潮”的到来，养老地产已成为最诱人的一块蛋糕，房地产行业中的万科、保利、远洋相继进入养老地产。

2013 年国务院发布《关于加快发展养老服务业的若干意见》指出，要放宽养老服务业的限制，鼓励和支持保险资金进入养老服务领域，这为保险资金大规模进入养老地产铺平道路，保险行业中的泰康、中国人寿、新华保险也纷纷酝酿着养老地产项目。《意见》中还明确提到，鼓励社会力量举办规模化、连锁化的养老机构，鼓励民间资本和社会其他资源用于养老服务，越来越多的企业进入到养老地产行业里来。

另外，境外资本也在寻求进入国内养老地产市场的途径。据不完全统计，已经有 10 余家保险公司、80 多家地产开发企业和大量的外资投资企业布局中国养老地产市场，投资总额超过 3000 亿元。

4. 养老地产开发集约化

集约化讲究生产要素相对集中的规模化经营，以提高效益为最终目标。我国养老地产开发集约化体现在几个方面。

第一，我国当前养老主要以居家养老模式为主，但随着老龄化步伐的加快，对养老地产的需求将会增加，一旦养老需求得到释放，市场必然出现供不应求现象，需要大规模的养老地产项目，传统的分散式的居家养老必然导致较高的社会成本，高水准的养老服务将受到追捧，我国养老地产必然走降低社会成本、减少资源浪费的集约化道路。

第二，养老地产开发走复合地产的形式，将养老地产业和其他相关产业进行整合。比如“地产+养老”的社区养老地产模式，以北京太阳城为代表；“养老地产+医疗”的医养结合开发模式，以恭和苑健康亲情社区为代表；“养老地产+旅游”的养老旅游地产开发模式，以海南屯昌县木色湖项目为代表。复合地产形式将养老地产开发与老人的生活需求紧密结合起来，将贴近消费者的生活方式融入到养老地产的规划、开发、运营和服务的各个环节中，体现着养老地产开发的集约化。

二、10 种开发模式

1. 专门建设养老社区

养老社区指为老年人提供的，包含养老住宅、养老公寓、养老设施等多种居住类型的居住社区，还可能包括老年活动中心、康体中心、医疗服务中心、老年大学等各类配套设施。其开发主体可以是多种多样的，既可以是民营企业，也可以是由政府投资进行建设。

养老社区可分为健康型和连续照料型两种，前者入住对象以健康老人为主，后者可向半自理、全不自理老人提供连续的护理。配套设施完善，满足多种人群的养老需求，提供全方位的服务。建设规模较大，所需前期投入大；配套设施建设比例高，自持风险大。

案例分析：北京太阳城

北京太阳城（北京太阳城集团，北京昌平）建设于 2003~2011 年，占地面积 42 公顷，建筑面积 32 万平方米。社区内的养老居住区包含养老住宅、养老别墅、智能化养老公寓、银铃公寓；配套设施包含太阳城医院、中医院、太阳城购物中心，娱乐及活动设施等。

2. 新建居住区中开发养老组团

指开发大型居住区楼盘时，划分出一部分区域专门建设养老组团，形成混合居住模式。组团中可包含多种养老功能模块：养老公寓、养老设施、日间照料中心等。

这种开发模式有利于带动企业转向新的客户群，走产品差异划路线。同时、组团化处理有利于形成适合老人的居住尺度和邻里氛围。养老组团可与社区其他组团共享配套资源，降低配套设施建设量。配建养老组团需居住区本身规模较大，需要前期投入大。

案例分析：广东惠州养老社区

广东惠州养老社区（金融街控股，广东惠州巽寮湾）建设于 2012 年，占地面积 1324 公顷（其中养老组团占地 10 公顷），建筑面积 720 万平方米（其中养老住宅 18 万平方米）。健康养生主题：项目定位为国际级滨海休闲旅游度假区，其中养老社区部分—阳光假日养生公寓以健康养生为主题；配套设施：组团中社区医院、养生中心、会所等配套设施为老人提供护理养生服务，紧邻天后宫仿古商业区，方便老人生活娱乐。

建筑概况：养老社区部分分两期开发，1 期共 11 栋，一栋为高层，其余为多层，户型以单身公寓、一室一厅、两室两厅为主。

项目特点：①划分自理、半自理组团，具备医院等配套设施，小型居住组团的划分带来亲切的尺度；②主要配套设施沿主要道路设置，与各组团保持较短的服务半径；③半护理组团靠近医院，联系方便；④组团化布局使绿化景观均布，停车就近，为老人创造更安静、舒适环境；⑤底层架空等开敞式景观处理适合老人活动和交往，社区内全部采用无障碍设计。

3. 普通社区配建各类老年居住产品

普通社区配建老少户住宅、老人专用住宅、老年公寓等住宅形式，满足老人与子女就近居住原则。老年公寓底层还可设置综合服务设施，方便老人就近医疗，也可为几个社区共用。老人日托中心为社区内的老人提供日间照料的服务。如果老少愿意就近居住，可以促进购买两套住宅，带动整个楼盘的销售。普通社区的区位并不一定适合老年人，不能吸引购买人群。出售过程中，养老住宅的销售对象可能只是老人，不利于日后提供服务。

案例分析：万科幸福汇

万科幸福汇（北京田园家新城房地产开发有限公司，北京房山）于 2011 年 8 月开盘，占地 7.17 公顷，建筑面积 16 万平米。

项目特点：①普通社区中配建用于出售的老年住宅（活跃长者住宅），并配有用于出租的养老公寓（活跃长者之家）；②同一社区中既有普通住宅又有适合老年人居住的住宅，可以满足老少就近居住的需求。

4. 成熟社区周边插建老年设施

在土地资源紧张的成熟社区周边插建小规模、多功能、综合型的设施，除了含有一定的居住功能外，还宜配置老年日托中心、社区医疗站、公共餐厅、小超市等，服务范围可辐射周边多个社区。不需要过大的场地，建设规模小，投资少，可吸引周围社区的人，满足老人居家养老的需求。可能会受到来自周围社区原本提供的老年服务的竞争压力。

案例分析：邢台爱晚红枫老年社区

邢台爱晚红枫老年社区（河北爱晚红枫房地产开发有限公司，河北邢台）建设于 2011~2012 年，占地面积 2.23 公顷，建筑面积 5.32 万平方米。

5. 与旅游产业结合

养老地产与旅游、休闲、养生产业相结合的模式。在开发旅游地产的同时，加入养老养生、康复保健、长寿文化等理念。通常在海南、广西、云南等旅游风景区中开发养老公寓或老年住宅产品，开发主题常为农业观光、养生度假、旅游休闲。适合候鸟型养老居住模式。

通常环境优美，并引入与旅游相关的活动，能够吸引老人度假养老。每年有淡季和旺季之分，经营管理要注意应对淡季客流小等问题。

案例分析

香港西贡樟木头老人度假中心：位于香港西贡，由香港政府纪念金币基金拨款，香港社会福利署每年拨款资助，伸手助人协会筹划及管理，1993 年开始正式启用。

项目特点：为长者提供了一个宁静舒适的地方，得以远离烦嚣，欢度假期通过适切的教育及训练，提高社区人士及护老者对痴呆症的认识，并提供暂托服务以缓解护老者的压力。

6.与医疗产业结合

养老设施或养老社区与医院就近设置、共同建设，将优质的医疗资源引入养老项目。与医院结合可使老人感到居住在其中较有安全保障，提升了产品的竞争力。可充分利用各项补助政策，保证客户不流失。医院的运营投入较大，由于老年人对医院的抵触，可能会影响老年设施的入住情况。

案例分析：燕达国际健康城

燕达国际健康城（燕达国际健康城投资管理有限公司，河北燕郊）一期建设于 2007～2010 年，二期建设开始于 2013 年，占地 50 公顷，建筑面积 110 万平米。

项目特点：共分六大板块：燕达国际医院、燕达金色年华健康养护中心、燕达国际医学研究院、燕达医护培训学院、燕达国宾大酒店、燕达国际医学院。全面建设一个涵盖医疗服务、健康养护、医疗科研、医疗教育、健康管理、健康保险、医疗地产等诸多业务领域。

7.与商业设施结合

在城市中心区等繁华地段进行商业地产开发时，搭配建设老年公寓，居住在这里可以享受便利的商业和休闲设施以及优质的医疗资源。节省用地。出售商品房和租赁老人公寓可以结合，促进销售。老人公寓与商场结合，年轻人来看望父母，顺便可以购物、休闲。老年公寓的配套环境用地紧张。繁华地区的外部环境会影响老年居住者。

案例分析：香港彩颐居老人公寓

香港彩颐居老人公寓（香港房屋协会，香港东九龙佐敦谷）于 2004 年开业，共计床位 333 个，其中一房 254 个，开放式 79 个。一房单位约 35 平方米，开放式单位约 23 平方米。

8.建立连锁型品牌养老机构

指以连锁方式建立品牌养老机构，在硬件设施、服务管理等方面建立连锁品牌的一系列标准，形成规模化、规范化的品牌养老机构。连锁品牌有利于服务品质的标准化，适用于在多个地点复制模式的需要。连锁机构需要形成一定规模，对管理要求较高。

案例分析：恭和苑（恭和苑养老机构管理有限公司，北京双井和海南海口）

两项目建设时间均为 2012 年。北京双井恭和苑占地 1.3 公顷，建筑面积 3.3 万平米；海南海口恭和苑占地 2.26 公顷，建筑面积 3.5 万平米。项目特点：规范的服务体系与服务标准：引进国外服务理念和专业人才，结合中国国情和社会状况，建立品牌规范的服务体系与服务标准。

各地连锁机构各有特色：各连锁分部根据不同区域特点与需求，建立各地特色不同的养老机构。海南恭和苑最初定位为高端护理老人，运营后入住率不佳，后转向旅游养生客户群。

9.中外合资开发建设养老机构

通过与国外养老品牌团队合作，例如引进国外经验丰富的老年机构运营管理团队，或与国外知名养老品牌共同开发等，建立中外合资养老机构。引进发达国家管理经验，可弥补国内养老机构管理上的不成熟之处。国外模式不可盲目照搬，仍需“本土化”。

案例分析：远洋椿萱茂

远洋椿萱茂项目（远洋地产+EMERITUS 协助生活养老服务公司，北京亦庄）建设于 2013 年，建筑面积 6600 平方米，共有床位 77 张。

项目特点：位于远洋高端社区之中，医养结合，定位为城市协助型养护公寓。运营、投资、管理全方位与有丰富经验的美国公司合作，美方负责建筑设计、人员培训。

10.国内地产投资国外养老市场

国内地产商看准国外地段所具有的更优越的医疗条件、生活环境，针对国外养老刚性需求、国内

养老及投资需求，跨国开发老年医疗保健地产项目，吸引国内外老年客户入住。依托优势资源和刚性需求，具有稳定性。国内养老地产开发、运营经验仍不足。

案例分析：美国当代绿色常青藤 MOMC 广场

美国当代绿色常青藤 MOMC 广场（当代节能置业股份有限公司，美国休斯顿）项目筹划中。

项目特点：依托优质资源、企业特质：依托“休斯顿医疗中心”，和公司一直以来的技术优势，项目定位为“休斯顿第一个低碳节能的老年产业，体现当代绿色、教育、文化、艺术、老年产业社区综合体”，将囊括从自助型老年住宅到医护型老年住宅全等级的项目。

三、对我国养老地产开发的 5 点思考

1. 从养老地产租售模式向“产业链模式”延伸

养老地产与传统商业地产不同，首先，养老地产的开发成本比一般的传统商业地产要高；其次，社区配套设施建设和后期持续运营成本也不低；最后，投资不可能立刻见到收益，养老地产的投资回收期一般要 7~10 年，是传统商业地产的 2 倍。

从我国当前的养老地产项目实践来看，主要还是以租售两种方式为主，一种是采用通过销售产权或使用权的方式，后期的配套设施运营和养老服务难以跟上，甚至有些养老地产项目打着养老旗号低价拿地，实际上是传统商业地产模式；另一种是先支付一定押金，按月支付月租费用，或一次性收取较高会员费形式。

纵观发达国家的养老地产发展，大致分为三个阶段：摸索阶段、产业链阶段、品牌项目阶段和规模化阶段。我国当前养老地产发展还处于摸索阶段，如何向产业链阶段进行过渡成为行业发展的必然。

养老地产的开发应该把眼光放在长期稳定的收益上，以养老服务供应商的角色定位自己，把以服务供应为核心，以建筑实体为辅助所衍生出的一系列养老项目盈利体系为新的赢利点，利用产业链的辐射效应，从养老地产租售模式向“产业链模式”延伸。养老地产发展对关联产业有一定的带动作用，养老地产衍生出的关联产业能成为新的盈利板块，同时，也能服务和完善养老地产。

2. 养老地产开发以市场细分为基础，不能盲目高端化

随着人们生活水平的提高，需求的多样化，未来养老地产将会逐渐呈现差异化。在各养老地产基本功能逐渐雷同的情况下，有独特特点的养老项目将更具有吸引力，这就需要地产开发者在项目起初对项目进行准确的定位。

根据养老项目所在地的经济发展状况、需求状况、收入水平、居民消费习惯和性格特点等因素进行项目可行性分析，定位项目客户群，根据自身优势和市场情况可以选择某一类人群为主，也可选择几类人群的综合类型。

当前的养老地产项目大多走高端化路线，针对的客户群基本上是经济实力雄厚的高知老人，为具有一定经济实力的老年客户提供个性养老服务。但由于前期的投入大，不少项目成本回收的压力大。养老地产的开发应以市场细分为基础，根据内部条件和外部环境来确定相应的项目定位和经营模式，而不是盲目的高端化。

3. 整合养老地产上下游资源

对于养老地产的企业而言，基本活动包括资金运作、前提开发、规划建设、市场营销、医疗护理、物业服务、休闲保健等，辅助活动包括企业总体管理、人力资源管理、技术开发、资金土地获取等。

养老地产企业的竞争优势是在价值链某些特定的价值活动上，这些真正创造价值的经营活动，是价值链上的关键点。对于养老地产开发企业来说，产业上游基本活动为资金运作（银行保险及其他金融机构参与），产业下游基本活动为市场营销、医疗护理、物业服务、休闲保健等，养老地产开发企业想在行业中形成竞争优势，需要企业整合价值链上上游和下游企业所具备行业资源，形成资源互补，如何整合养老地产上下游的资源，是养老地产开发模式的一个发展方向，资源的有效整合有利于养老企业的发展乃至行业的进步。

4. 养老地产的后期经营管理方式分析

(1) 开发商管理方式。养老地产建设完成后由建设者直接经营管理，这种方式开发商和业主之间沟通较通畅，能够为业主提供较好的服务，建立成熟的服务体系。

(2) 合作管理方式。这种方式指开发商与专业化的公司进行合作，共同对养老地产的入场运营进行管理，通过专业化的分工，构建独特的服务体系。

(3) 专业公司管理方式。引入专业化公司对养老地产日常的经营运作进行管理，这种方式专业化水平高、服务体系完善，能够提供高品质服务。从我国目前养老地产的后期经营管理运作来看，很多采用的都是专业公司管理方式，聘请专业公司负责地产项目的经营管理，以实现项目长远的经营收益。实践证明，专业公司管理方式具有较强的生命力和可调节性，养老地产开发建设与后期经营管理相分离能使地产项目后期获得更好的发展和更稳定的收益。

5. 积极引入外资开发养老地产项目

2013 年国务院发布《关于加快发展养老服务业的若干意见》（国务院 35 号文）中明确指出：“进一步将举办养老机构的门槛降低，以鼓励养老服务业吸收境外资本。”这为养老地产开启了更广阔的发展空间。外资进入我国养老地产面临的问题很多，文化环境不同、老人偏好服务模式不同、消费能力不同、管理方式不同，但就算如此，也阻挡不了外资进入的脚步。

目前外资主要以与本土房企合作的方式进入我国养老地产，比如美国哥伦比亚太平洋管理公司和远洋地产合资建成的椿萱茂·凯健养老公寓，台湾最大的养老集团恒安照护集团与世联地产的合作等。我国养老地产应积极引入外资，除了引进资本，更主要的还是为了引进先进的管理模式，弥补国内养老地产人才不足的缺陷。

（来源：一诺农旅规划）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/555/id/558/aid/61751>

社会保障

养老保险费率降到 16%，今年企业社保负担将实质性下降

国务院今年将打出降低社保费率的组合拳，务必使企业特别是小微企业社保缴费负担有实质性下降。

国务院总理李克强 5 日在《政府工作报告》中表示，明显降低企业社保缴费负担。下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至 16%。稳定现行征缴方式，各地在征收体制改革过程中不得采取增加小微企业实际缴费负担的做法，不得自行对历史欠费进行集中清缴。继续执行阶段性降低失业和工伤保险费率政策。今年务必使企业特别是小微企业社保缴费负担有实质性下降。

李克强表示，加快推进养老保险省级统筹改革，继续提高企业职工基本养老保险基金中央调剂比例、划转部分国有资本充实社保基金。

中国社科院世界社保研究中心执行研究员张盈华表示，城镇职工基本养老保险缴费率在社保总费率中占比最大，企业缴费率由规定的 20% 降至 16%，降幅明显，此外，继续执行阶段性降低失业保险和工伤保险费率，有条件的地方可以进一步降低企业缴费负担，这些践行了中央多次强调的“明显降低企业社保缴费负担”的承诺，有助于增强企业信心。

张盈华认为，降负担有助于促活力和扩参保。降低企业社保缴费负担，一方面能够有效促进企业活力，尤其是要使小微企业社保缴费负担有实质性下降，让市场面更加活跃；另一方面，可以促进社

保扩大覆盖面，放低参保门槛，使更多新业态就业人员、更多灵活就业人员以及城镇化进程中更多城镇新增就业人员，有意愿也有能力参加社会保险。

中国社科院财经战略研究院研究员汪德华表示，降 3 个点自然对基金运行有压力，报告中也提出了若干措施，如加快省级统筹，实施中央调剂金制度，划转国资应对压力。从政策出台逻辑看，此次降费率有对冲税务征管后征管力度提高的意图。因此，降费率 3 个点对于基金收入的影响不能直线外推，有可能是费率降了但总收入不下降。

李克强表示，我们既要减轻企业缴费负担，又要保障职工社保待遇不变、养老金合理增长并按时足额发放，使社保基金可持续、企业与职工同受益。

张盈华认为，确保养老金按时足额发放，同样也是政府的承诺。为此，总理讲到“政府要过紧日子”，这是节流，但我们还有很多开源的措施：包括发展壮大主权养老基金，这里指的是全国社会保障基金，它是蓄水池，专门用于应对老龄化挑战的；还包括划转国有资本充实社会保障基金，用股利分红的形式增加基金收入，专门用于制度转轨成本的消化；还包括扩大覆盖面带来的基金增收，我国城镇职工基本养老保险参保职工数占城镇就业人数的比例不到 70%，新业态就业、外出就业农民工、城镇灵活就业群体、新毕业大学生等中还有可以“扩面”的空间，扩面有利于增收。

《政府工作报告》还提出要“继续提高企业职工基本养老保险基金中央调剂比例”。张盈华表示，提高中央调剂比例，是赡养负担轻重不同的地区之间调剂资金，实现基金的空间转移，也有助于赡养负担较重地区企业进一步减负。

（来源：一财网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/615/aid/61769>

山西：2020 年将实行企业养老保险基金省级统收统支

近日，山西省人民政府出台关于完善企业职工基本养老保险省级统筹制度文件，决定在全省统一基本养老保险制度、缴费政策、待遇政策、基金使用政策、基金预算和经办信息管理系统“六统一”的基础上，以基金统一管理使用、分级经办为核心，加快推进完善企业基本养老保险省级统筹工作。

具体包含 6 个方面：一是实行基金统收统支，加强基金的统一调度和使用。从 2020 年 1 月 1 日起，各市、县征收机构每月征收的养老保险费统一上解至省级社保基金财政专户，需支付的养老保险待遇支出，由省社保局统一向省财政厅申请，通过社会化发放至待遇领取者个人，各市、县历年结余基金在规定的时间内全部上解至省级社保基金财政专户；二是完善基金预决算管理，强化基金预算执行，全省统一编制养老保险基金预算；三是建立各级政府分担机制，明确收支缺口责任，当年基金收支缺口由省、市、县按照一定比例共同承担，并纳入同级财政予以解决；四是建立工作目标考核机制，强化市、县政府责任，建立养老保险工作目标激励约束机制，制定省级统筹工作考核奖惩办法，进行奖励和问责；五是制定划转国有资本实施方案，建立养老保险储备基金；六是加强信息系统建设，实现数据省级集中管理。2019 年 12 月底实现数据省级统一集中管理。

下一步，山西省人社厅将同省财政厅在统一养老保险政策、统收统支实施办法、基金缺口分担机制等方面制定相关配套办法，确保 2020 年 1 月 1 日起省级统收统支正式启动运行。

（来源：山西省人社厅）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/61748>

社会保障绿皮书：明年 60 岁以上老年人口将达约 2.55 亿

近日，《社会保障绿皮书：中国社会保障发展报告(2019)No.10》(以下简称《绿皮书》)在京发

布，该书由“社会保障绿皮书”编写组与社会科学文献出版社共同发布。

《绿皮书》指出，下调企业养老保险费率已成大势所趋。目前北京、湖南、甘肃、宁夏、重庆等 19 个省份已宣布下调企业养老保险费率。

《绿皮书》提出，未来需要从供给侧改革的角度来推动老年保障体系的完善，可以建立“三位一体”的老年保障体系及“四支柱”的社会保障体系框架。

《绿皮书》显示，目前北京、湖南、甘肃、宁夏、重庆、四川、贵州、江苏、安徽、江西、新疆、山西、上海、天津、湖北、广西、河南、海南和云南等 19 个省份宣布下调企业养老保险费率，其中上海从 21% 降至 20%，其余省份由 20% 下调到 19%。

《绿皮书》强调，我国制度规定城镇职工基本养老保险制度的法定总缴费率为 28%，其中，企业缴费为 20% 左右，个人缴费为 8%。对于城镇个体工商户和灵活就业人员，缴费比例为 20%，完全由个人承担。较高的名义缴费率虽然在一定程度上可以保证缴费收入，但对于企业而言，这相当于增加了用工成本，会给企业带来较大负担。近年来，为减轻企业负担、增强企业活力，促进职工现金收入的增加，国务院提出自 2016 年 5 月起开始阶段性降低社保费率，规定企业职工基本养老保险企业缴费比例可降低至 20%；单位缴费比例在 20% 且基金累计结余可支付月数超过 9 个月的省份，可降低至 19%。

加快完善养老保障体系是应对人口快速老龄化挑战的迫切需要，是实现老年人幸福美好生活的迫切需要。《绿皮书》指出，社会主要矛盾的变化意味着老年人的需求层次正在升级，对老年保障体系的发展完善提出了更高要求。老年人的美好生活需求是全方位的，未来需要构建一个包括经济保障、服务保障、精神保障为主要内容的“三位一体”的老年保障体系。从供给侧改革的角度来推动老年保障体系的完善，可以探索建立“四支柱”的老年保障体系，包括福利性养老保障支柱、社会保险型养老保障支柱、社会性养老保障支柱、商业性养老保障支柱。

《绿皮书》认为，根据我国社会保险与社会保障的体系框架，坚持公平与效率相结合，进一步增强公平性，保持激励性，将基本养老保险作为一项基本公共制度覆盖全体老年人，实现人人公平享有基本养老保险的目标。形成一个人人有保障、缴费有激励、待遇有差异、制度可持续、多层次与多支柱的养老保障体系框架。构建“政府主导、多元参与、兜底线、保基本、多层次、专业化”的养老服务体系。

“人口老龄化是我国经济社会发展的重要体现，但也带来了诸多挑战和社会风险。因此，迫切需

要加强老年保障体系建设。”中国社会科学院民族学与人类学研究所所长王延中在发布会上表示。人口快速老龄化，是当前和未来一段时间我国需要面临的重要问题之一。如何确保老年人安享晚年、老有所养已成为社会各界高度关注的话题。相关数据显示，预计到 2020 年，全国 60 岁以上老年人口将达 2.55 亿左右，占总人口比重提升至 17.8% 左右；高龄老年人将升至 2900 万人左右，独居和空巢老年人将达 1.18 亿人左右，老年抚养比将提高到 28% 左右。

（来源：齐鲁壹点）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/61740>

政府工作报告：推进多层次养老保障体系建设，提高养老金

3 月 5 日上午 9 时，十三届全国人大二次会议开幕，国务院总理李克强作政府工作报告。报告在“2019 年政府工作任务”中提出，推进多层次养老保障体系建设，继续提高退休人员基本养老金。

报告指出，2019 年要完善社会保障制度和政策，推进多层次养老保障体系建设。继续提高退休人员基本养老金。落实退役军人待遇保障，完善退役士兵基本养老、基本医疗保险接续政策。适当提高城乡低保、专项救助等标准，加强困境儿童保障，加大城镇困难职工脱困力度，提升残疾预防和康复服务水平。

（来源：新京报）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/61754>

李克强：城乡居民基础养老金最低标准从每月 70 元提高到 88 元

今日上午，十三届全国人民代表大会第二次会议在人民大会堂开幕，听取国务院总理李克强作政府工作报告。

李克强在回顾过去一年工作时指出，坚持在发展中保障和改善民生，改革发展成果更多更公平惠及人民群众。针对外部环境变化给就业带来的影响，及时出台稳就业举措。大力推动义务教育教师工资待遇政策落实，加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设。建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度，提高退休人员基本养老金，城乡居民基础养老金最低标准从每月 70 元提高到 88 元。继续提高优抚、低保等标准，残疾人“两项补贴”惠及所有符合条件人员。加强退役军人服务管理工作，维护退役军人合法权益。深化医疗、医保、医药联动改革。稳步推进分级诊疗。提高居民基本医保补助标准和大病保险报销比例。加快新药审评审批改革，17 种抗癌药大幅降价并纳入国家医保目录。加快推进文化惠民工程，持续加强基层公共文化服务。全民健身蓬勃开展，体育健儿在国际大赛上再创佳绩。

（来源：人民网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/61774>

热问快答

女性退休年龄为何分 50 或 55 岁？养老保险缴费满 15 年能退休嘛？

社保断交以后，能不能够领取正常的养老金？首先领取养老金，只需具备两个条件就可以了，实际上与你社保中断与否并没什么关系。

社保的问题大家一直抱有很多疑问，这两天又问我，女工人到了 50 周岁，社保没交够 15 年，现在能退休吗？这类问题实际已经成为“热门问题”了，接下来以我的观点来说，仅供参考学习。

满足两个条件才能退休

根据我国退休条件相关规定，一般有两条必须一起满足。一是达到法定的退休年纪（男 60 岁，女职工 50 岁，女干部和灵活就业的女性人员 55 岁）；二是养老保险缴费达到 15 年。这个 15 年，实际上满足退休的一个最基本的缴费年限。

女性退休年龄为何分 50 或 55 岁？养老保险缴费满 15 年能退休嘛？

先说说缴纳年限，哪怕今年 50 周岁，甚至是 55 岁，甚至更多，但只要社保没有交够 15 年，是不能办理退休的，也就是说，要办退休，养老保险至少要缴满 15 年。当然也可以继续缴费至 15 年，延长缴费满 5 年以后，仍然没有缴满 15 年的，可以一次性缴满至 15 年。

接下来说说法定退休年龄。目前我们的这个法定退休年龄男性是 60 周岁。女性是 50 周岁到 55 周岁。为什么女性会有这样两个时间段呢？

主要是因为这两种原因造成的。

第 1 种原因，女性是在职职工，那么他一直在企业单位工作，并且缴纳养老保险达到 15 周年以上，那么这种情况就可以按照 50 岁来办理退休，享受基本养老金的待遇。

第 2 种原因，女性不是在职职工，他是以个人灵活就业的形式来交纳的这个养老保险，那么这种情况就不能够按照 50 岁去办理退休了，只能够等到 55 周岁才能够办理退休，享受这个养老金的待遇，所以说女性的法定退休年龄是有一定的弹性区间的。

女性退休年龄为何分 50 或 55 岁？养老保险缴费满 15 年能退休嘛？

其中一个比较棘手的问题

那就是劳动合同终止的问题。根据劳动法规定，劳动者达到法定退休年龄的，劳动合同终止。所以还需要你和用人单位进行沟通和协商，在保留劳动关系的同时，向社保部门进行延期缴纳社保的申请，由单位继续缴纳社保至满 15 年为止。

缴费期间出现中断该怎么算？

至于有些人可能社保出现了一个中断的交费，那么这个中断的交费就不会计算你的一个实际的累计缴费年限，也就是说你中断的这一部分交费的年限不会计算到你退休金当中去，他只会根据你实际的一个缴费年限去计算你的退休金待遇，所以说是不会影响退休金待遇领取的，但是会影响到你退休金高低这样一个问题。

所以养老保险的中断只会影响退休金的高低水平，但是不会影响正常领取待遇，因为我们只要是保证 15 年以上的累积交费年限就可以了。

总之，按照国家的有关规定，虽然你作为女工人已经达到了法定的退休年龄，但是由于养老保险还没有达到缴费年限，所以是不能办理退休的。

（来源：搜狐）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/608/id/608/aid/61750>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面

对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达